

**Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт государства и права Российской академии наук**

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
ПО ДИСЦИПЛИНАМ
ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО, ПРИРОДОРЕСУСНОЕ ПРАВО,
АГРАРНОЕ ПРАВО, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Направление подготовки:
40.06.01 Юриспруденция

Направленность (профиль)
**12.00.06 - земельное право, природоресурсное право, экологическое право,
аграрное право**

Уровень образования:
Подготовка кадров высшей квалификации

**Москва
2019**

ВВЕДЕНИЕ

Вступительное испытание является проверкой уровня подготовленности поступающих в аспирантуру лиц в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки кадров высшей квалификации 40.06.01 Юриспруденция.

Программа призвана оказать методическую помощь поступающим в аспирантуру по направленности (профилю) 12.00.06 – Земельное право, природоресурсное право, экологическое право, аграрное право в теоретической подготовке к сдаче вступительного испытания по земельному и природоресурсному праву. Она определяет требования к знаниям и умениям поступающих в аспирантуру, систематизирует материал учебного курса с учетом современных тенденций в развитии названных отраслей права и решаемых в рамках вступительного испытания задач.

Поступающие в аспирантуру должны:

- **иметь представление** о земельном праве и иных природоресурсных отраслях права (водном, лесном, горном) как системе норм, регулирующих общественные отношения в сфере рационального природопользования и охраны земель, вод, лесов и недр как национального достояния народов, проживающих на территории Российской Федерации;
- **знать** общие тенденции и специфику эволюции земельно-правовых и иных природоресурсных институтов, исторический и политический контекст регулирования рассматриваемых отношений в различные исторические периоды, основы правового регулирования общественных отношений в сфере природопользования и защиты прав на землю и иные природные ресурсы;
- **уметь** работать с законодательством Российской Федерации и зарубежных стран, анализировать содержание судебной практики.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) Земельное право

Тема 1. Земельное право как отрасль права

Предмет, функции, методы, принципы, источники земельного права. Система земельного права. Основные институты земельного права, их цели и задачи. Земля как природный объект, природный ресурс и объект недвижимого имущества. Проблема оптимального соотношения частных и публичных интересов в ходе осуществления использования и охраны земель.

Соотношение земельного права с градостроительным, гражданским, административным, экологическим, жилищным и другими отраслями права и законодательства. Земельное право и иные природоресурсные отрасли права. Понятие земельных правоотношений, их субъекты, объекты и содержание. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений. Земельное право как наука, учебная дисциплина и отрасль законодательства.

Тема 2. Источники земельного права

Понятие и виды источников земельного права. Конституция Российской Федерации 1993 года как источник земельного права. Законодательные акты в системе источников земельного права. Соотношение федерального законодательства и законодательства

субъектов РФ, регулирующего земельные отношения. Основные федеральные законы, регулирующие земельные отношения. Земельный кодекс РФ как основной отраслевой источник земельного права. Подзаконные нормативно-правовые акты. Нормативные договоры и соглашения (внутригосударственные и международные). Роль правовых обычаев и прецедентов в земельном праве. Постановления и определения Конституционного суда РФ. Роль судебной практики в регулировании земельных отношений. Акты органов местного самоуправления как источники земельного права.

Тема 3. Право собственности и иные вещные и обязательственные права на земельные участки

Формы и виды права собственности на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Федеральная собственность на землю. Собственность субъектов Российской Федерации, муниципальная собственность. Правовое положение земель, находящихся в «неразграниченной государственной собственности». Процедуры возникновения и прекращения права государственной и муниципальной собственности на землю.

Право частной собственности на землю. Субъект, объект и содержание права частной собственности на землю. Права и обязанности собственников земельных участков. Ограничения права частной собственности на землю и их соотношение с иными правовыми категориями. Обременения и пределы права собственности.

Общая долевая и общая совместная собственность на земельные участки. Защита прав собственников земельных участков.

Понятие и система ограниченных вещных прав на земельные участки. Право пожизненного наследуемого владения, право постоянного (бессрочного) пользования, сервитуты земельных участков, безвозмездное пользование земельными участками, аренда земельных участков. Основания и порядок возникновения и прекращения вещных и обязательственных прав на землю. Перспективы изменения системы ограниченных вещных прав на земельные участки.

Тема 4. Правовое регулирование приобретения и прекращения прав на земельные участки

Общая характеристика процедур приобретения права частной собственности на земельные участки. Административно-правовой (императивный) и гражданско-правовой (диспозитивный) способы приобретения права частной собственности на земельные участки. Акты государственных органов и органов местного самоуправления как основания возникновения гражданских прав и обязанностей. Сделки (договоры) как основания возникновения прав на земельные участки

Отличия процедуры предоставления от переоформления права частной собственности на земельные участки. Предоставление земельных участков за плату (выкуп) и бесплатно. Приобретательная давность как основание приобретения права собственности. Дискуссионные вопросы переоформления прав на земельный участок собственниками жилых и нежилых помещений многоквартирного дома. Приобретение прав на землю на торгах.

Классификация оснований прекращения права частной собственности на земельные участки. Правовое регулирование изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

Тема 5. Управление в области использования и охраны земель

Понятие и общая характеристика управления в области охраны и использования земель. Система и полномочия органов, осуществляющих управление в области охраны и использования земель.

Общая характеристика функций управления в области охраны и использования земель: понятие, особенности, виды. Мониторинг земель: понятие, виды, порядок осуществления. Землеустройство: понятие, организация, порядок проведения.

Государственный кадастровый учет земельных участков и государственная регистрация прав на них, земельный участок как объект государственного кадастрового учета, порядок ведения единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

Контроль и надзор за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель.

Тема 6. Защита прав на земельные участки

Способы защиты прав на землю. Признание права на земельный участок. Восстановление нарушенных прав собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков. Обжалование действий (решений), нарушающих права граждан и юридических лиц на землю. Признание недействительными актов органов государственной власти.

Гарантии прав граждан и юридических лиц на землю при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Порядок разрешения земельных споров.

Тема 7. Правовая охрана земель

Понятие и цели охраны земель. Земля как объект охраны. Защита земли от процессов, ведущих к их деградации, защита от эрозии, захламления, заражения и загрязнения. Рекультивация нарушенных земель. Понятие консервации земель. Мелиорация земель. Стимулирование охраны земель.

Программы по охране земель. Оценка состояния земель. Использование земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению. Особенности охраны земель отдельных категорий.

Тема 8. Плата за землю и оценка земли

Платность землепользования как один из принципов земельного права. Виды земельных платежей. Земельный налог: понятие, место в системе налогов Российской Федерации. Субъект и объект налогообложения. Порядок определения ставок земельного налога. Льготы по налогообложению.

Арендная плата. Порядок установления размера и взимания арендной платы. Арендная плата за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности. Нормативная цена земли.

Понятие кадастровой стоимости земельных участков. Государственная кадастровая оценка земель.

Понятие рыночной стоимости земельных участков и порядок ее определения. Оценка земель в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в РФ.

Тема 9. Ответственность за земельные правонарушения

Понятие и виды юридической ответственности за нарушение земельного законодательства. Состав земельного правонарушения. Дисциплинарная, административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения.

Возмещение вреда, причиненного нерациональным использованием земельного участка. Дискуссия о самостоятельности земельно-правовой ответственности. Правовое регулирование принудительного прекращения прав на земельный участок как санкция за земельное правонарушение.

Тема 10. Правовой режим отдельных категорий земель

Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения: понятие и состав земель. Права на земельные участки сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, садоводство, огородничество и дачное хозяйство. Права на землю общих коренных малочисленных народов Крайнего Севера и Дальнего Востока

Законодательство об обороте земель сельскохозяйственного назначения. Особенности совершения сделок с земельными участками сельскохозяйственного назначения и земельными долями. Правовой режим не востребованных земельных долей.

Понятие и состав земель населенных пунктов. Зонирование территорий населенных пунктов. Правила землепользования и застройки. Правовой режим пригородных и зеленых зон. Разрешенное и условно разрешенное использование земельных участков. Ограничение деятельности землепользователей в населенных пунктах.

Понятие и общая характеристика земель промышленности и иного специального назначения. Виды субкатегорий земель в составе данной категории. Понятие линейных объектов.

Общая характеристика земель лесного фонда. Общая характеристика земель водного фонда. Понятие и состав земель особо охраняемых территорий. Правовой режим земель природно-заповедного фонда и земель природоохранного назначения. Правовой режим земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Виды и правовой режим земель рекреационного и историко-культурного назначения. Понятие и общая характеристика правового режима земель запаса.

Тема 11. Зоны с особыми условиями использования территорий

Понятие и виды зон с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ). Цели установления ЗООИТ. Установление, изменение и прекращение существования ЗООИТ. Последствия установления ЗООИТ.

б) ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

Тема 1. Природоресурсное право: понятие и структура. Природоресурсные правоотношения

Исторические предпосылки возникновения природоресурсного права. Предмет и система природоресурсного права. Принципы природоресурсного права. Источники природоресурсного права.

Понятие, виды и особенности природоресурсных правоотношений.

Тема 2. Право природопользования.

Понятие права природопользования. Общее и специальное природопользование. Объекты права природопользования. Объекты права природопользования.

Содержание права природопользования. Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования. Виды разрешительных документов. Договор как основание возникновения права природопользования.

Тема 3. Право собственности на природные ресурсы

Конституционные основы права собственности на природные ресурсы. Соотношение понятий собственность и достояние. Право собственности на землю. Право собственности на водные объекты. Право собственности на леса и лесные участки. Собственность на недра: проблемы правового регулирования.

Водные биологические ресурсы как объект права собственности. Реализация права собственности на объекты животного и растительного мира.

Тема 4. Иные вещные и обязательственные права на природные ресурсы

Право постоянного (бессрочного) пользования земельными и лесными участками, право пожизненного наследуемого владения земельным участком. Сервитуты: частные и публичные. Установление публичных сервитутов в отдельных целях

Предоставление прав на земельные участки, лесные участки и иные природные ресурсы по договору (договор аренды, договор на природопользование и др.). Заключение договоров на торгах

Тема 5. Правовое регулирование использования и охраны недр

Недра как объект горных отношений. Месторождения полезных ископаемых. Общераспространенные полезные ископаемые. Ценные минералы и драгоценные камни. Месторождения органического топлива.

Пользование недрами. Порядок предоставления недр в пользование, в том числе на условиях раздела продукции. Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых. Предоставление недр континентального шельфа. Требования к сооружению и эксплуатации магистральных нефтепроводов.

Правовые требования по рациональному использованию и охране недр. Охрана недр, представляющих особую научную и культурную ценность. Обеспечение сохранности горных выработок и буровых скважин. Предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых. Охрана окружающей среды при пользовании недрами.

Особенности управления в сфере использования и охраны недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах

Тема 6. Правовое регулирование использования и охраны вод

Понятие водного права как отрасли права. Предмет, метод и система водного права. Соотношение водного права с другими отраслями (земельным, лесным, горным, экологическим, фаунистическим, гражданским и др.). Принципы водного законодательства.

Понятие водного фонда. Понятие и виды водных объектов. Правовые меры охраны водных объектов. Водоохранные зоны.

Правовое регулирование использования водных объектов. Виды права водопользования. Лицензия и договор на водопользование. Требования к охране водных объектов от загрязнения, засорения и истощения. Нормирование воздействий на водные объекты. Приостановление или ограничение водопользования как мера правовой охраны водных объектов.

Правовой режим территориального моря. Правовой режим морской исключительной экономической зоны. Правовой режим озера Байкал. Статус Байкальской природной территории. Особенности управления в сфере использования и охраны вод. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Тема 7. Правовое регулирование использования и охраны лесов

Предмет лесного права. Методы правового регулирования лесных отношений. Понятие леса и лесного участка. Леса на землях лесного фонда и на землях иных категорий. Источники лесного права. Принципы лесного права. Соотношение лесного права с иными отраслями российского права.

Виды лесопользования и основания их возникновения. Освоение лесов. Районирование лесов и рубки лесных насаждений. Охрана и защита лесов. Воспроизводство лесов и лесоразведение. Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Договоры купли продажи лесных насаждений.

Экономический механизм в области использования и охраны лесов. Защитные, эксплуатационные и резервные леса. Государственное управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Государственный лесной контроль и надзор. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 8. Правовое регулирование использования и охраны животного мира

Общественные отношения по использованию, охране и воспроизводству животного мира (фаунистические отношения) как предмет правового регулирования. Законодательство об охране животного мира. Принципы фаунистического права.

Животный мир как объект использования и охраны. Объекты животного мира. Объекты животного мира, изъятые из условий естественной свободы, сельскохозяйственные и другие одомашненные животные как объекты административных, гражданских и иных (кроме фаунистических) правоотношений. Редкие и исчезающие виды животных.

Правовое регулирование охоты. Соотношение понятий «охотничий ресурс» и «объект животного мира». Полномочия органов государственной власти в сфере охоты и рационального использования охотничьих ресурсов.

Правовая охрана водных биоресурсов. Правовые меры охраны животного мира. Ограничения и запреты на добычу. Ведение Красной книга РФ. Регулирование численности и искусственное разведение. Охрана среды обитания животных.

Ответственность за нарушение законодательства об охране животных. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира в результате противоправной деятельности.

Тема 9. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха

Атмосферный воздух как объект использования и охраны. Понятие озонового слоя Земли. Понятие климатической системы.

Источники загрязнения атмосферного воздуха. Стационарные и передвижные источники. Меры охраны атмосферного воздуха. Нормирование воздействий на атмосферный воздух.

Проблемы разрушения озонового слоя и климатических изменений. Снижение производства и потребления озоноразрушающих веществ. Сокращение выбросов парниковых газов. Охрана естественных поглотителей парниковых газов.

в) АГРАРНОЕ ПРАВО

Тема 1. Аграрное право как комплексная отрасль российского права

Аграрные отношения как объективная основа формирования и развития аграрного права. Развитие аграрных отношений в условиях аграрной реформы. Структура аграрного права как комплексной отрасли российского права. Понятие аграрного права.

Методы правового регулирования в аграрном праве. Принципы аграрного права и их реализация в нормах аграрного права.

Соотношение аграрного права с другими комплексными отраслями права. Взаимодействие комплексной отрасли аграрного права с основными традиционными отраслями права - гражданским, административным, земельным, трудовым и финансовым правом.

Тема 2. Источники аграрного права

Понятие, особенности и классификация источников аграрного права. Специализированные и комплексные нормативно-правовые акты аграрного законодательства. Интеграция правового регулирования аграрных отношений и унификация в аграрном праве. Функции унифицированных нормативных правовых актов в условиях земельной и аграрной реформ.

Дифференциация в аграрном праве. Функции дифференцированных нормативных правовых актов в условиях многообразия форм собственности и аграрного предпринимательства.

Конституция Российской Федерации как основной источник аграрного права. Законы Российской Федерации как источники аграрного права. Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, правовые акты министерств и ведомств РФ как источники аграрного права.

Правовые акты субъектов РФ в системе источников аграрного права. Значение актов органов местного самоуправления как источников аграрного права. Локальные нормативные правовые акты. Значение судебной и арбитражной практики в регулировании аграрных отношений.

Тема 3. Аграрные правоотношения

Понятие и особенности аграрных правоотношений. Виды внутренних аграрных правоотношений. Структура, субъекты, объекты, содержание аграрных правоотношений. Внешние аграрные отношения.

Основания возникновения аграрных правоотношений. Правосубъектность участников аграрных правоотношений. Единство и взаимосвязь аграрных правоотношений с гражданскими, финансово-кредитными, земельными, природоохранными и иными правоотношениями. Особенности использования в аграрных правоотношениях процедурно- процессуальных правил.

Тема 4. Государственное регулирование и управление сельским хозяйством

Понятие, методы и формы государственного регулирования и управления сельским хозяйством. Программно-целевые методы регулирования на федеральном и региональных уровнях. Государственные субсидии и дотации, бюджетное финансирование и государственное кредитование сельского хозяйства.

Государственное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Закупочные и товарные интервенции, залоговые операции с сельскохозяйственной продукцией.

Налогообложение сельскохозяйственных товаропроизводителей. Правовое регулирование ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. Государственная поддержка систем кредитования и страхования сельского хозяйства. Государственное регулирование качества и безопасности пищевых продуктов.

Организационно-правовая система государственного управления АПК. Правовое положение Министерства сельского хозяйства РФ и его органов на местах. Правовое положение органов, осуществляющих государственный надзор в сельском хозяйстве.

Тема 5. Правовое положение сельскохозяйственных коммерческих организаций

Понятие сельскохозяйственных коммерческих организаций и общая характеристика их правового положения.

Законодательство о реорганизации колхозов и совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий – основа многообразия организационно-правовых форм аграрного предпринимательства. Правовое положение сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов. Особенности правового положения аграрных хозяйственных обществ и товариществ. Особенности правового положения сельскохозяйственных государственных и муниципальных унитарных предприятий. Особенности процедур банкротства сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Некоммерческие организации и их роль в развитии сельского хозяйства.

Тема 6. Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств

Понятие и основные признаки крестьянского (фермерского) хозяйства и его правосубъектность. Виды фермерских хозяйств: осуществляющих деятельность без образования юридического лица и в форме юридического лица.

Состав крестьянского хозяйства. Глава и члены хозяйства. Порядок создания и регистрации крестьянского хозяйства.

Условия и порядок предоставления земельных участков для создания крестьянского хозяйства. Право собственности на имущество крестьянского (фермерского) хозяйства. Раздел и выдел имущества. Порядок наследования имущества крестьянского хозяйства.

Налоговые обязательства крестьянского (фермерского) хозяйства. Налоговые и иные льготы в связи с ведением крестьянского (фермерского) хозяйства.

Вопросы приема и выхода из состава крестьянского (фермерского) хозяйства. Правовое регулирование труда лиц, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по трудовому договору. Социальное обеспечение членов и лиц, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по трудовому договору.

Права и обязанности граждан по ведению крестьянского хозяйства.

Тема 7. Правовое регулирование ведения личного подсобного хозяйства граждан

Понятие, социально-экономическая природа и юридическая характеристика личного подсобного хозяйства граждан (ЛПХ).

Субъекты и объекты права собственности на землю и имущество ЛПХ. Условия и порядок предоставления гражданам земельных участков для ведения ЛПХ – приусадебных и полевых и порядок их использования. Порядок предоставления ЛПХ земельных участков для сенокосения и выпаса скота.

Государственная поддержка ЛПХ. Правовые формы реализации продукции ЛПХ. Гарантии прав граждан на ведение ЛПХ.

Тема 8. Правовое регулирование земельных и экологических отношений в сельском хозяйстве

Понятие и правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.

Субъекты права на земельные участки сельскохозяйственного назначения. Виды прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения, основания их возникновения, изменения и прекращения. Права и обязанности сельскохозяйственных коммерческих организаций и фермерских хозяйств по использованию и охране земли.

Понятие, принципы и особенности оборота земель сельскохозяйственного назначения. Купля-продажа и аренда земельных участков сельскохозяйственного назначения. Сделки с земельными долями.

Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве

Тема 9. Правовое регулирование селекционной деятельности, семеноводства и племенного животноводства

Понятие селекционной деятельности и селекционных достижений, критерии их охраноспособности. Личные неимущественные и имущественные права на селекционные достижения, субъекты этих прав и порядок оформления прав. Договоры на создание селекционных достижений.

Понятие семеноводства, категории семян сельскохозяйственных растений. Производство и использование семян, определение их сортовых и посевных качеств

Понятие племенного животноводства и племенной продукции, ее правовой режим. Организация деятельности по семеноводству и племенному животноводству

Тема 10. Правовое регулирование финансирования и кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей

Понятие и правовая характеристика финансовой деятельности и финансовых отношений сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Правовое регулирование налогообложения в сельском хозяйстве. Особенности правового регулирования страховых отношений сельскохозяйственных коммерческих организаций и фермерских хозяйств.

Правовое регулирование кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей. Сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы в системе кредитных правоотношений. Россельхозбанк как субъект кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Тема 11. Договорные отношения сельскохозяйственных товаропроизводителей

Договоры сельскохозяйственных товаропроизводителей: понятие, виды, система договоров.

Договоры в сфере реализации сельхозпродукции. Порядок заключения исполнения договоров. Субъекты договора. Особенности договоров поставки и закупки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд.

Договоры в сфере кредитования и расчетов. Договоры в сфере материально-технического обеспечения, производственного, научно-технического и информационного обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей.

г) ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Тема 1. Проблемы взаимодействия природы и общества

Природа - источник жизни, материального и духовного благополучия.

Общая характеристика экологических проблем в мире и в России. Концепции отношения общества к природе. Причины экологического кризиса. Пути решения экологических проблем. Законы развития природы.

Декларация Рио по окружающей среде и развитию.

Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль права

Экологическая функция Российского государства. Предмет экологического права. Объекты экологических отношений.

Методы правового регулирования в экологическом праве.

Понятие экологического права как комплексной отрасли российского права. История развития российского экологического права.

Проблемы интеграции и дифференциации в развитии экологического права. Система экологического права. Принципы экологического права. Проблемы названия отрасли права.

Экологическое право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина.

Тема 3. Источники экологического права

Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права.

Конституционные основы регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Федеративные договоры. Международные договоры РФ в области природопользования и охраны окружающей среды.

Закон как источник экологического права. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» - его общая характеристика и место в системе источников экологического права. Гражданское, конституционное, административное, уголовное, предпринимательское и иное законодательство как источники экологического права.

Нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и ведомств в системе источников экологического права.

Нормативные правовые акты субъектов РФ. Акты органов местного самоуправления и локальные акты в области природопользования и охраны окружающей среды. Роль судебной практики в регулировании экологических отношений.

Тема 4. Эколо-правовой статус человека

Понятие и виды экологических прав человека. Состояние правового регулирования экологических прав человека. Политическое и юридическое значение признания экологических прав.

Право на благоприятную окружающую среду. Гарантии реализации экологических прав граждан. Защита экологических прав граждан. Права общественных экологических формирований. Способы защиты экологических прав в сфере деятельности органов исполнительной власти.

Защита экологических прав граждан в общих судах. Защита экологических прав граждан в Конституционном Суде РФ. Защита экологических прав граждан и Европейский суд по правам человека. Защита экологических прав граждан Уполномоченным по правам человека в России.

Обязанности каждого по охране природы и бережному отношению к природным богатствам.

Тема 5. Право природопользования

Понятие права природопользования, его виды. Право общего природопользования.

Право специального природопользования. Принципы права природопользования.

Субъекты права природопользования, их правовой статус. Объекты права природопользования. Содержание права природопользования.

Тема 6. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды

Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей компетенции. Специальные органы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды функциональными и иными органами.

Тема 7. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды

Понятие и роль экологически значимой информации. Право граждан на экологически значимую информацию.

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Право на информацию об экологически значимых факторах, влияющих на здоровье.

Правовое регулирование сбора, накопления, распространения и доступа к экологически значимой информации. Правовые ограничения свободного доступа к экологически значимой информации.

Источники экологически значимой информации. Источники нормативной экологически значимой информации. Российское экологическое федеральное информационное агентство. Государственный статистический учет и отчетность.

Государственные кадастры природных ресурсов и объектов мониторинг окружающей среды. Федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ.

Экологический паспорт предприятия. Декларация безопасности промышленного объекта.

Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации.

Тема 8. Правовые основы экологического нормирования

Нормирование - основные правовые меры рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Система экологических нормативов. Нормативы качества окружающей среды.

Нормативы предельно допустимых воздействий на состояние окружающей среды.

Нормативы изъятия (использования) природных ресурсов.

Тема 9. Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы

Понятие и значение оценки воздействия на окружающую среду в механизме правовой охраны окружающей среды. Цели и объекты оценки воздействия на окружающую среду. Содержание оценки воздействия на окружающую среду. Участие общественности в оценке воздействия на окружающую среду.

Понятие экологической экспертизы. Ее значение в правовом механизме охраны окружающей среды. Соотношение экологической экспертизы и ОВОС. Виды и принципы экологической экспертизы.

Развитие законодательства в области экологической экспертизы. Объекты государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза.

Тема 10. Лицензионно-договорные основы природопользования и охраны окружающей среды

Лицензирование и договор как правовые инструменты регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Нормативные правовые акты в области экологического лицензирования. Лицензируемые виды экологически значимой деятельности. Процесс экологического лицензирования. Особенности лицензионно-договорного регулирования пользования отдельными природными ресурсами и их охраны.

Лицензионно-договорные основы комплексного природопользования. Акты на право пользования землей. Лицензионно-договорные основы права пользования недрами. Лицензионно-договорные основы права пользования водами. Лицензионно-договорные основы права пользования лесами. Лицензионно-договорные основы права пользования объектами животного мира.

Особенности лицензирования деятельности по удалению отходов в окружающую среду.

Тема 11. Эколого-правовые основы технического регулирования: технические регламенты, стандартизация и сертификация

Понятие и основные характеристики технического регулирования.

Технологические регламенты.

Экологические требования технических регламентов. Процесс разработки и утверждения технического регламента.

Экологическая стандартизация.

Экологическая сертификация.

Тема 12. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды

Понятие и роль экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.

Нормативно-правовые основы регулирования экономических мер. Планирование природопользования и охраны окружающей среды. Финансирование охраны окружающей среды.

Плата за природопользование. Плата за пользование природными ресурсами. Плата за загрязнение окружающей среды.

Экологическое страхование.

Меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Тема 13. Правовые основы экологического надзора и контроля

Понятие, виды и задачи экологического надзора и контроля. Государственный экологический надзор. Государственный общий и специальный экологический надзор. Государственный экологический надзор, осуществляемый функциональными и иными органами.

Муниципальный экологический контроль.

Общественный экологический контроль.

Тема 14. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Понятие и функции юридической ответственности за экологические правонарушения. Понятие, виды и структура экологических правонарушений.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

Административная ответственность за экологические правонарушения.

Уголовная ответственность за экологические преступления. Гражданско-правовая ответственность за экологический вред.

Понятие и виды экологического вреда. Способы и принципы его возмещения. Возмещение вреда природной среде. Возмещение вреда здоровью и имуществу человека, причиненного неблагоприятным воздействием окружающей среды. Ответственность за экологический вред, причиненный источником повышенной опасности.

Тема 15. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

Особо охраняемые природные территории: история, цели образования, виды. Законодательство об особо охраняемых природных территориях и объектах.

Правовой режим государственных природных заповедников. Правовой режим национальных и природных парков. Правовой режим государственных природных заказников. Правовой режим памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов.

Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон. Правовой режим особо охраняемых природных объектов.

Тема 16. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий

Понятие и факторы создания экологически опасных ситуаций.

Состояние законодательства о предупреждении и действиях в экологически опасных ситуациях.

Правовые меры предупреждения экологически неблагоприятных ситуаций. Правовое регулирование предупреждения аварий. Правовое регулирование прогнозирования стихийных бедствий и подготовленности к ним.

Понятие и виды экологически неблагоприятных территорий. Правовой режим экологически неблагоприятной территории.

Тема 17. Право окружающей среды в зарубежных государствах

Право окружающей среды стран-членов СНГ и других государств Центральной и Восточной Европы.

Право окружающей среды в экономически развитых государствах. Общие закономерности развития права окружающей среды.

Основные источники права окружающей среды. Организация государственного управления охраной окружающей среды. Организационно-правовые меры охраны окружающей среды. Правовой режим особо охраняемых природных территорий. Иски граждан о нарушении законодательства об окружающей среде.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об окружающей среде.

Тема 18. Международное право окружающей среды

Факторы развития международного права окружающей среды. Понятие и источники международного права окружающей среды. Принципы международного права окружающей среды.

Международные экологические организации. Международные конференции по окружающей среде. Природоохранительное сотрудничество стран-членов СНГ.

Международная ответственность за экологические правонарушения. Международный экологический суд.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ.

а) по дисциплине «Земельное право»

1. Понятие и системообразующие признаки земельного права.
2. Место земельного права в системе права, его соотношение с гражданским, административным и иными отраслями права
3. Основные принципы земельного права и их реализация в законодательстве.
4. Источники земельного права.
5. Право собственности на землю.
6. Иные, кроме собственности, виды прав на земельные участки.
7. Сервитуты: понятие и виды.
8. Основания возникновения и прекращения прав на земельные участки
9. Зоны с особыми условиями использования территорий
10. Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд как особое основание прекращения прав на земельные участки.
11. Государственный земельный надзор
12. Защита прав на земельные участки
13. Плата за землю
14. Государственный кадастровый учет земельных участков.
15. Государственная регистрация прав на земельные участки
16. Ответственность за нарушение земельного законодательства
17. Деление земель на категории и территориальное зонирование земель
18. Понятие правового режима земель и его содержание
19. Правовой режим земель населенных пунктов
20. Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения

б) по дисциплине «Природоресурсное право»

1. Понятие и «составные части» природоресурсного права.
2. Соотношение природоресурсного права с гражданским в свете Концепции развития гражданского законодательства.
3. Соотношение природоресурсного права с экологическим правом.
4. Федеральные законы как источники природоресурсного права.
5. Проблемы регулирования отношений в сфере природопользования на уровне субъекта РФ.
6. Право природопользования: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание.
7. Понятие, формы и виды права собственности на природные ресурсы.
8. Виды природных ресурсов, которые могут находиться в частной собственности.
9. Право публичной собственности на природные ресурсы.
10. Предоставление прав на лесные участки и иные природные ресурсы по договору (договор аренды, договор на природопользование и др.)
11. Основания возникновения прав на лесные участки.
12. Основания прекращения прав на лесные участки.
13. Право лесопользования и его виды
14. Право водопользования
15. Предоставление недр в пользование
16. Право пользования объектами животного мира
17. Правовая охрана атмосферного воздуха
18. Ответственность за нарушение лесного законодательства и законодательства о пользовании объектами животного мира

19. Ответственность за нарушение водного законодательства и законодательства о недрах
20. Государственный учет природных ресурсов

в) по дисциплине «Аграрное право»

1. Понятие и системообразующие признаки аграрного права.
2. Место аграрного права в системе права.
3. Основные принципы аграрного права.
4. Основные источники аграрного права.
5. Правовое положение крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность без образования юридического лица
6. Место крестьянского (фермерского) хозяйства в системе юридических лиц
7. Роль федерального законодательства в регулировании аграрных отношений. Законодательство субъектов РФ в сфере регулирования сельского хозяйства
8. Понятие сельскохозяйственного товаропроизводителя.
9. Правовое положение коммерческих организаций в сельском хозяйстве.
10. Некоммерческие организации как участники аграрных отношений.
11. Правовое положение сельскохозяйственных кооперативов
12. Правовое регулирование ведения личного подсобного хозяйства
13. Правовое регулирование ведения племенного дела
14. Правовое регулирование селекции и семеноводства в сельском хозяйстве
15. Федеральные органы, осуществляющие контроль (надзор) в сфере сельского хозяйства и их компетенция.
16. Договорные отношения в сельском хозяйстве.
17. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве.
18. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения
19. Правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения
20. Ответственность за нарушение законодательства о сельском хозяйстве

г) по дисциплине «Экологическое право»

1. Экологическое право как отрасль российского права.
2. Экологические права граждан.
3. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды.
4. Источники российского экологического права.
5. Право собственности на природные ресурсы.
6. Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды.
7. Государственная экологическая экспертиза: правовые основы организации и проведения.
8. Нормирование в охране окружающей среды: правовые основы.
9. Юридическая ответственность в охране окружающей среды.
10. Лицензионно-договорные основы природопользования и охраны окружающей среды.
11. Экологическая сертификация, экологический мониторинг, экологический аудит
12. Экологические требования к деятельности в области обращения с отходами производства и потребления
13. Правовая охрана животного мира.
14. Правовая охрана атмосферного воздуха.
15. Возмещение вреда, причиненного природным объектам и природным ресурсам
16. Правовое регулирование охоты.
17. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов.

18. Развитие международного права окружающей среды.
19. Принципы международно-правовой охраны окружающей среды.
20. Правовой режим экологически неблагополучных территорий

ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЕГО РЕЗУЛЬТАТОВ

Вступительное испытание проводится в форме устного экзамена по билетам, включающим вопросы из данной программы. Результаты вступительного испытания оцениваются по пятибалльной шкале.

| Критерии оценки устного ответа на вступительном испытании | | |
|--|---|---|
| № | Содержание ответа | Оценка по пятибалльной шкале |
| 1. | Ответ отличается четкая логика и знание материала, выходящее за рамки обязательного курса. Точное понимание смысла каждого вопроса. Показано знание доктринальных источников – монографий, статей. Обоснована собственная позиция по отдельным проблемам. Продемонстрировано безупречное знание базовой терминологии, умение оперировать теоретическими понятиями | 5 (отлично) |
| 2. | Вопросы раскрыты достаточно полно и правильно. Хорошее знание базовой терминологии, умение оперировать теоретическими понятиями. Однако имеются отдельные неточности в изложении материала, элементы нелогичности в структуре ответов | 4 (хорошо) |
| 3. | Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако имеется ряд серьезных неточностей и упущений, структура ответа не вполне логична. Базовая терминология в целом усвоена. | 3(удовлетворительно) |
| 4. | Имеются отдельные фрагментарные знания по вопросам, которые, однако, не позволяют представить целостный логически выстроенный ответ, либо знания по вопросам полностью отсутствуют, поступающий не владеет базовой терминологией. | 2 менее баллов (неудовлетворительно) |

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

(по всем специальностям)

Основная:

Аграрное право России: учебник / Рук. авт. коллектива и отв. ред. М.И. Козырь. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.

Аграрное право: учебник / Отв. ред. М.И. Палладина, Н.Г. Жаворонкова. – М.: Проспект, 2010.

Боголюбов С.А., Галиновская Е.А., Минина Е.Л., Устюкова В.В. Все о земельных отношениях: учебно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2014.

Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права. М.: Юрайт, 2011.

Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для вузов. Изд. 4-е. ЭКСМО, 2010.

Бринчук М.М. Законы природы и общества. В 2 ч. М.: Юрлитинформ, 2015.

Земельное право: учебник для бакалавров / Под ред. Н.Г.Жаворонковой, И.А. Красновой. – М.: Юрайт. 2017.

Калиниченко Т.Г. Формирование и развитие водного права (публичные и частноправовые аспекты). М.: Изд. дом "ГОРОДЕЦ", 2011. – 200 с.

Мельгунов В. Д. Теоретические основы горного права России. М.: Проспект, 2015. — 328 с.

Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: монография / Отв. ред.: Н.Г. Жаворонкова. М.: Норма, Инфра-М, 2014. - 160 с.

Шуплецова Ю.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2018. 216 с.

Дополнительная:

Аверьянова Н.Н. Конституционно-правовое регулирование земельных отношений в Российской Федерации: монография / под ред. Г.Н. Комковой. М.:Юстицинформ, 2017. 264 с.

Анисимов А.П., Рыженков А.Я. Земельная функция современного государства: монография. М.: Новый индекс, 2012. 192 с.

Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Земельное право. М.: Юрайт, 2014. 433 с.

Бевзенко Р.С. Земельный участок с постройками на нем: введение в российское право недвижимости. М.: М-Логос, 2017. Электронное издание. 80 с.

Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии. М.: Эксмо, 2010.

Бринчук М.М. Экологическое право: объекты экологических отношений. М.: ИГП РАН, 2011.

Бринчук М.М. Принципы экологического права. М.: Юрлитинформ, 2013.

Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. 232 с.

Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. М.: Изд-во МГУ, 2003.

Выпханова Г.В. Правовые проблемы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды. М.: Городец, 2009.

Земельное право: учебник для студ. вузов по спец. "Юриспруденция" / Под ред. Г. Е. Быстрова. - М. : Проспект ; М.: ТК Велби, 2006.

Землякова Г.Л. Ведение государственного кадастра недвижимости как функция государственного управления в сфере использования и охраны земель: Монография. –2-е изд. – М.: РИОР: ИНФР-М, 2015. – 376 с.

Использование и охрана лесов: проблема реализации законодательства: сборник статей. М.: Юриспруденция, 2012.

Колбасов О.С. Экология: политика - право. М.: Наука, 1976.

Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ / Отв. ред. О.Л.Дубовик. // Информационная правовая система «Гарант», 2012.

Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: Проспект, 2010. 400 с.

Комментарий к Федеральному закону «О животном мире» // Под ред. О.Л. Дубовик // Информационная правовая система «Гарант». 2010.

Комментарий к Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» / Под ред. О.Л. Дубовик // Информационная правовая система «Гарант». 2011.

Комментарий к Федеральному закону «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / Под ред. О.Л. Дубовик // Информационная правовая система «Гарант». 2011.

Крассов О.И. Земельное право: учебник. - М.: Норма: ИНФРА-М., 2014.

Лунева Е.В. Правовой режим земельных участков в особо охраняемых природных территориях. М.: Статут, 2018. 159 с.

Право собственности на землю в России и ЕС. М., Волтерс Клувер, 2009.

Пышьева Е.С. Мелиорация земель: земельно-правовой, аграрно-правовой и цивилистический подходы: монография. М.: Юстицинформ, 2018. 234 с.

Сиваков Д.О. Водное право: Учебно-практ.пособие. М.: Юстицинформ, 2007

Юридическая ответственность за экологические правонарушения / Отв. ред. проф. О.Л. Дубовик. М.: ИГП РАН, 2012.