

На правах рукописи

Химченко Алексей Игоревич

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В
УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Специальность 12.00.13 – Информационное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2014

Работа выполнена на кафедре информационного права, информатики и математики Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации».

Научный руководитель: Полякова Татьяна Анатольевна
доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации

Официальные оппоненты: Минбалеев Алексей Владимирович
доктор юридических наук,
доцент кафедры конституционного и
административного права
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
профессионального образования
«Южно-Уральский государственный
университет» (национальный
исследовательский университет)

Чубукова Светлана Георгиевна
кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовой информатики
Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Ведущая организация: Федеральное государственное казенное
учреждение «Всероссийский научно-
исследовательский институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Защита состоится «19» мая 2014 г. в 13.00 часов на заседании Диссертационного совета Д 002.002.09 при Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Института государства и права Российской академии наук по адресу: 119019, Москва, ул. Знаменка, д.10, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук по адресу: 119019, Москва, ул. Знаменка, д.10.

Автореферат разослан «__» _____ 2014 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук

М.В. Демьянец

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Стремительное ускорение глобальных информационных процессов в начале XXI в. и их влияние на мировое развитие, а также международное информационное взаимодействие при формировании единого информационного пространства в условиях глобализации, заставляют по-новому взглянуть на развитие современных тенденций и проблем этого процесса, а соответственно и создание правовых основ глобального информационного общества.

Развивающееся глобальное информационное общество сегодня представляет качественно новые возможности социализации людей и доступа к накопленным человеческим знаниям, преодоления «цифрового» неравенства, реформирования государственного управления на основе становления электронного правительства и осуществления информационной политики государства по взаимодействию с гражданским обществом в целях обеспечения открытости и прозрачности. Это отражается в общепризнанных принципах и нормах международного права, в зарубежном опыте, а также при формировании государственной политики и в динамике развития информационного права в Российской Федерации.¹

В условиях глобализации динамично развиваются новые общественные отношения, которые требуют адекватного правового регулирования, обеспечивающего возможность эффективного взаимодействия граждан с государством, повышения уровня предоставляемых государственных и муниципальных услуг, открытости и прозрачности информации в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, при осуществлении правосудия, применения при этом облачных технологий.

¹Резолюция ООН 68/243 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности» (от 27 декабря 2013 года), «Хартия открытых данных» (подписана 18 июня 2013 года), «Основы государственной политики в области обеспечения международной информационной безопасности на период до 2020 года» (от 24 июля 2013 года), Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена 12 февраля 2013 года)

Однако правовые проблемы, возникающие при формировании информационного общества в условиях глобализации, как на международном, так и на национальном уровне, требуют теоретического осмысления и дальнейших исследований в целях создания правовых условий для обеспечения международной информационной безопасности. К ним относятся: исключение возможности нарушения прав личности, общества и государства в информационной сфере, снижение риска деструктивного и противоправного воздействия в целях обеспечения безопасности государств от враждебных действий и актов агрессии, включая безопасность критической информационной инфраструктуры, нарушение территориальной целостности государств, в экстремистских, террористических и иных преступных целях, противодействия информационным правонарушениям, а также повышения эффективности международного сотрудничества в информационной сфере.

С точки зрения науки информационного права актуальность темы настоящей работы обусловлена необходимостью дальнейшего углубления научных знаний, связанных с генезисом и институционализацией понятия глобального информационного общества. Недостаточно исследованы с правовой точки зрения актуальные теоретические проблемы информационного права, касающиеся обеспечения международной информационной безопасности, включая: трансграничность, формирование межотраслевого института персональных данных, электронного взаимодействия, применения облачных технологий, борьбы с информационной преступностью. Вопрос об унификации правовых дефиниций в информационной сфере в условиях глобализации требует дальнейших исследований для устранения лингвистических несоответствий и интеграции в глобальное информационное пространство.

Степень научной разработанности темы исследования.

Характеризуя состояние научной разработанности проблемы правового регулирования процесса формирования глобального информационного общества, необходимо отметить, что до настоящего времени в науке информационного

права рассматривались лишь отдельные аспекты, касающиеся совершенствования правового регулирования в указанной сфере. Существующие исследования, посвящённые изучению глобального информационного общества, носят преимущественно социологический, политологический, экономический, философский характер, при этом характерно отсутствие правовых исследований.

Исследованию отдельных исторических, философских, экономических и актуальных вопросов формирования информационного общества посвящены научные труды таких зарубежных исследователей в данной области как Й. Массуда, Э. Тоффлер, Ю. Хаяши и др.

Среди отечественных ученых, в трудах которых затрагиваются указанные проблемы формирования информационного общества в условиях глобализации, необходимо отметить И.Л. Бачило, Д.Ю. Бокова, И.С. Мелюхина, С.В. Поленину, Т.А. Полякову, А.И. Ракитова, А.Д. Урсула.

Для рассмотрения вопросов о влиянии глобализационных процессов на формирование и развитие информационного общества и информационного пространства были изучены работы П.У. Кузнецова, В.А. Копылова, С.В. Полениной, И.Н. Панарина, М.М. Рассолова, А.А. Стрельцова, А.И. Смирнова, В.П. Талимончик, Ю.А. Тихомирова, А.А. Чернова и др.

Проблемы, связанные с соотношением глобализации и безопасности освещены в трудах А. Г. Лисицына-Светланова, И.И. Лукашука, В.В. Лунеева, А.В. Крутских, И.М. Рассолова, А.А. Тедеева и др.

Однако представляется, что в условиях возрастающей динамики и значимости процессов глобализации и трансграничного взаимодействия субъектов недостаточно исследованы правовые проблемы, связанные с процессами формирования глобального информационного общества.

Данная диссертационная работа является одним из первых комплексных исследований правовых, наиболее значимых, по мнению автора, проблем процесса формирования глобального информационного общества.

Целью исследования является формирование научного подхода к **определению понятия информационного общества в условиях глобализации²**, его составляющих, развитие теоретических положений информационного права по правовым проблемам, связанным с процессами глобализации.

Достижение указанной цели определило постановку и решение следующих **задач**:

- проанализировать понимание и трактовку процесса развития глобального информационного общества как объекта информационных правоотношений в международных правовых актах (договорах), зарубежном законодательстве и законодательстве Российской Федерации;

- сформулировать правовое понятие «информационное общество в условиях глобализации» в целях его применения в правотворческой деятельности, как на международном, так и на национальном уровне;

- проанализировать существующие подходы к решению правовых проблем использования сети «Интернет», определить приоритетные направления совершенствования правового обеспечения интернет-технологий и интернет-среды;

- исследовать правовые проблемы обеспечения информационной безопасности при формировании информационного общества в условиях глобализации;

- дать анализ деятельности различных региональных государственных интеграционных объединений: Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств, Союзного государства Республики Беларусь и России, Организации договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического содружества и др. в роли организаций, оказывающих определенное влияние на процесс формирования информационного общества в условиях глобализации;

² В настоящем исследовании для краткости в качестве аналога термину «информационное общество в условиях глобализации» используется также термин «глобальное информационное общество»

- проанализировать правовые проблемы, влияющие на формирование государственной политики Российской Федерации при интеграции в глобальное информационное общество.

Объектом исследования является система общественных отношений, возникающих в процессе формирования информационного пространства глобального информационного общества.

Предметом исследования является состояние организационно-правового обеспечения формирования глобального информационного общества.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в самой постановке правовой проблемы и определяется тем, что данная работа является одной из первых теоретических работ в области информационного права, посвященных комплексному исследованию правовых проблем развития информационного общества в условиях глобализации. Сформирован научный подход к определению понятия информационного общества в условиях глобализации, его составляющих. Развита теоретические положения информационного права по правовым проблемам, связанным с процессами глобализации, на основе исследования генезиса информационного общества, состояния правового регулирования как на международном, так и на национальном уровне, формирования таких институтов международного информационного права как международная информационная безопасность, персональные данные, доступ к информации и других.

Проведенное исследование позволило на базе обобщенного теоретического материала проанализировать систему национального и международного правового регулирования информационных отношений, возникающих в информационном пространстве в условиях развития глобального информационного общества, и подходы к решению правовых проблем использования интернет-среды и интернет-технологий, а также выявить приоритетные направления развития правовой основы использования сети Интернет в Российской Федерации.

Значительное место в работе уделено автором анализу правового обеспечения информационной безопасности при развитии информационного общества в условиях глобализации.

Диссертантом на основе концептуального осмысления понятия **«информационное общество в условиях глобализации»** внесены предложения по совершенствованию законодательства в сфере отношений, связанных с применением интернет-технологий в условиях развития глобального информационного общества.

Методологическую основу исследования составляют общенаучный диалектический метод познания, дедуктивный метод, метод системного анализа, а также сравнительно-правовой и формально-юридический методы.

Обоснованность и достоверность результатов исследования базируются на использовании научной логики, широком применении конкретных методов исследования, обширной информационной базе исследования, включающей научную литературу и правовые акты.

Нормативная база исследования. При подготовке диссертации проанализированы общепризнанные принципы и нормы международного права, включая правовые акты Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств, Союзного государства Республики Беларусь и России, Организации договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического содружества и др.; Положения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов, субъектов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов зарубежных государств.

Теоретическая основа исследования. Настоящее исследование основывается на принципах и теоретических положениях информационного права, теории права и государства, конституционного, гражданского, уголовного,

уголовно-процессуального и административного права, международного публичного права и других отраслей, учитывая комплексный, межотраслевой характер. Диссертант в своей работе руководствовался положениями, изложенными в трудах таких учёных, как И.Л. Бачило, И.Ю. Богдановская, Д.В. Грибанов, А.Я. Капустин, П.У. Кузнецов, Н.Н. Куняев, А.В. Крутских, А.Г. Лисицын-Светланов, Д.А. Ловцов, В.В. Лунеев, И.И. Лукашук, А.В. Морозов, В.С. Нерсисянц, Т.А. Полякова, И.М. Рассолов, А.И. Смирнов, А.А. Смирнов. Стрельцов, Л.К. Терещенко, Ю.А. Тихомиров, В.П. Талимончик, М.А. Федотов, Л.В. Филатова, Т.Я. Хабриева, А.А. Чеботарева, С.Г. Чубукова, и других российских ученых.

Как показывает анализ научных исследований в данной сфере, правовые проблемы формирования глобального информационного общества пока исследованы недостаточно и нуждаются в углубленном изучении, что повлияло на авторскую мотивацию в попытке восполнить в определенной степени указанный пробел, учитывая многогранность рассматриваемой проблемы.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные Федеральной службы государственной статистики, практика деятельности российских и международных организаций, монографии, публикации в периодических изданиях, материалы научно-практических конференций, затрагивающие тематику исследования, материалы правотворческой деятельности, отчёты целевых программ информатизации и построения информационного общества в России.

Диссертационная работа основывается на результатах анализа международных правовых актов и иных правовых и политических документов, законодательства Российской Федерации, аналитических материалах Федерального Собрания Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти по вопросам законопроектной деятельности и правоприменительной практики.

В результате проведенного исследования на защиту выносятся следующие новые или содержащие элементы новизны положения:

1. Сформулировано авторское определение понятия информационного общества в условиях глобализации как «общество нового типа: гражданское, социально-демократическое, предоставляющее на основе верховенства права и обеспечения международной информационной безопасности качественно новые возможности реализации прав и свобод человека и гражданина, взаимодействия государств и их объединений, международных организаций и общественных объединений, индивидов и юридических лиц в целях повышения качества жизни людей, доступа к накопленным человеческим знаниям, способствующее преодолению «цифрового» и социального неравенства между странами посредством развития информационных ресурсов и технологий, создания и использования как средств коммуникации глобальных информационных сетей и систем, включая Интернет».

2. Предложен подход к систематизации правовых проблем развития информационного общества в условиях глобализации, включая проблемы обеспечения противодействия новым вызовам и угрозам информационной безопасности, а также возникающим рискам в связи с активным развитием информационно-телекоммуникационных технологий, обоснован вывод о необходимости совершенствования интеграционных процессов дальнейшего развития глобального информационно-правового пространства государств на основе вхождения в него ШОС, БРИКС, СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, Союзного государства Республики Беларусь и России, а также иных региональных объединений, членом которых является Российская Федерация.

3. Обоснована необходимость разработки на федеральном уровне предложений по реализации правовой политики в области преодоления цифрового неравенства о внесении соответствующих дополнений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», направленных на выработку унифицированных подходов к

формированию и развитию стратегических и программных документов, для формирования стандартов открытости, вытекающих из Хартии открытых данных.

4. Диссертантом доказана необходимость выделения института персональных данных в отдельный межотраслевой правовой институт. Обоснована необходимость разработки концепции организационно-правового обеспечения информационной безопасности при передаче данных на основе трансграничного электронного документооборота в целях обеспечения безопасности и пространства доверия.

5. Автором обоснованы концептуальные предложения, связанные с разработкой проекта Конвенции о противодействии информационной преступности в условиях глобализации, поскольку данное понятие является более широким и комплексным по сравнению с используемым сегодня в международных правовых актах и в зарубежных государствах понятием «киберпреступность».

Киберпреступность, компьютерная преступность рассматриваются как составляющие информационной преступности. Предложена структура и аргументирована необходимость унификации понятийного аппарата, а также подходов к вопросам юрисдикции.

6. Исследование правовых проблем и коллизий, связанных с правовым статусом и противоправным использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, позволило автору аргументировать позицию о необходимости определения правового статуса информационно-телекоммуникационной сети Интернет на международном уровне, а также совершенствования правового механизма реализации конституционного права на информацию, в том числе установления оснований и процедур ограничения доступа к информации, размещенной в сети Интернет.

7. В условиях формирования глобального информационного общества особую актуальность приобретает использование облачных технологий в связи с этим диссертантом обоснован вывод о необходимости разработки нормативного

правового акта, направленного на урегулирование общественных отношений, связанных с использованием новых информационно-коммуникационных технологий между провайдерами и потребителями облачных услуг при передаче информации поставщику облачных услуг, а также стандартов безопасности облачных технологий, используемых не только органами государственной власти и органами местного самоуправления в РФ, но и в международном информационном обмене.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в нем выводы расширяют знания об актуальных правовых проблемах развития информационного общества в условиях глобализации. Предложения и выводы диссертации могут быть использованы при разработке проектов концептуальных, стратегических документов, а также в нормотворческом процессе, в том числе путем внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Кроме того, сформулированные автором теоретические положения, выводы и предложения могут быть использованы в практике органов государственной власти и местного самоуправления, а также при разработке учебных курсов и программ.

Значимость диссертации также состоит в том, что ряд положений вводится в научный оборот впервые и использован при разработке учебно-методических комплексов в Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации для обучения магистров и аспирантов по информационному праву, организационно-правовому обеспечению информационной безопасности и другим дисциплинам тематики исследования.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена, обсуждена и одобрена на заседании кафедры информационного права, информатики и математики РПА Минюста России. Основные положения исследования, выводы и рекомендации нашли отражение в 8 научных публикациях автора общим объёмом 4,8 п.л. в сборниках научных работ и

журналах, а также в выступлениях и докладах на научных конференциях и круглых столах, в том числе: на IV Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина (Москва, 2012 г.); Восьмой Всероссийской научно-практической конференции «Державинские чтения» в Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации (Москва, 2012 г.); Второй международной конференции "Право в цифровую эпоху" (Москва, 2012 г.); Международной летней школе по киберправу (ISSC-2012) (Москва, 2012 г.); Второй конференции Enterprise Mobile Security Forum (EMSF, Московская область, 2013 г.); Пятой Международной конференции "Доверие и безопасность в информационном обществе: диалог экспертных сообществ России и стран АТР" (Шанхай, 2013 г.), Четвертой Межрегиональной конференция "Инфофорум-Поволжье" - "Электронный регион: модернизация управления и информационная безопасность" (Ульяновск, 2013 г.), Пятой Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина (Москва, 2013 г.), Девятой и Десятой Всероссийских научно-практических конференциях «Державинские чтения» в Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации (Москва, 2012 г., 2013 г.).

Кроме того, результаты исследования обсуждались на заседаниях лаборатории мониторинга правовой информации НИИ РПА Минюста России, нашли свое отражение в пяти публикациях автора в юридических изданиях, указанных в перечне ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК Минобрнауки России. Всего по теме исследования диссертантом опубликовано восемь работ.

Структура и содержание диссертации. Выполненная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обосновывается выбор темы, ее актуальность, определяется степень ее разработанности, цель и основные задачи, объект и предмет исследования, методологическая основы работы, приводятся основные положения, выносимые на защиту, обосновывается их теоретическая и практическая значимость.

Первая глава «Правовые подходы к пониманию и определению глобального информационного общества» посвящена исследованию существующих правовых подходов к пониманию и определению сущности явления глобального информационного общества.

Первый параграф первой главы «Сущность явления глобального информационного общества и его отражение в терминах и правовых дефинициях» посвящен исследованию появления и эволюционирования понятия информационного общества, сущности явления и его отражения в терминах и правовых дефинициях.

Для развития теории информационного права, как российского, так и международного автор полагает актуальным раскрытие понятия информационное общество в условиях глобализации (глобального информационного общества), при этом особенно важным является исследование не только его сущности, но и гносеологических корней его возникновения.

В связи с этим на основе исследования различных подходов ученых к понятию сущности и содержания понятия информационного общества обосновано, что в современных условиях формирования глобального информационного общества правовые проблемы приобретают ключевое значение, поскольку качественное дальнейшее развитие такого сложного механизма возможно только на адекватной правовой основе и при последующем грамотном использовании правового инструментария.

Проведенный автором научный анализ также показал, что среди работ отечественных и зарубежных авторов, посвященных проблемам информационного общества преобладают работы, раскрывающие преимущественно философские (Э. Тоффлер, А.И. Ракитов, И.С. Мелюхин, А.Д. Урсул), социологические (Й. Масуда, Д. Белл, М. Кастельс), технологические (Н. Винер, Черешкин Д.С., Смолян Г.Л., Финько О.А., Нестеров Ю.М.), политологические (З. Бжезинский) и экономические (П. Дракер, А. Кларк, Ф. Махлуп и другие) позиции ученых на проблемы создания и развития информационного общества. При этом следует с сожалением отметить немногочисленность работ, посвященных вопросам правового регулирования отношений, возникающих в информационном обществе. Вместе с тем особую актуальность в настоящее время приобретает процесс институционализации понятия глобального информационного общества, который нельзя считать завершенным, и достаточно исследованным с правовой точки зрения. Это касается и необходимости научного исследования теоретических проблем информационного права, связанных с развитием информационного общества в условиях глобализации, обеспечением международной информационной безопасности, включая вопросы трансграничности, особенно при передаче персональных данных, электронного взаимодействия, применения облачных технологий, противодействия преступности в информационной сфере и др. В связи с этим актуальными вопросами являются закрепление правовых дефиниций при формировании информационного общества, поскольку в условиях трансграничности в глобальном информационном обществе в процессе профессиональной коммуникации особое значение приобретает устранение неизбежных лингвистических несоответствий. Это особенно важно в сфере правового регулирования информационных отношений, так как унификация правовых дефиниций в этой развивающейся сфере имеет важный интеграционный характер при формировании единого информационно-правового пространства.

Второй параграф первой главы «Правовые подходы к определению глобального информационного общества» посвящен исследованию различных подходов к определению информационного общества в условиях глобализации.

В настоящее время в условиях неизбежного развития глобализации, отмечается рост ее влияния на развитие мировых процессов, связанных с формированием информационного общества. В связи с этим в диссертационном исследовании проанализированы различные подходы отечественных и зарубежных ученых к пониманию и раскрытию содержания понятий «глобализация», «глобальное информационное общество». Проведен анализ теорий информационного общества, рассмотрены различные подходы к выделению теорий информационного общества и их классификация на технологическую, экономическую, профессиональную, пространственную и культурную. Обоснован вывод, что определение этого понятия особенно актуально для развития теории информационного права, как национального, так и международного, и нуждаются в теоретическом осмыслении.

Все с большей очевидностью проявляется в современном обществе взаимосвязь и взаимозависимость глобализации и роста информационно-коммуникационных технологий, которые являются не только огромным достижением, благом, ведь неслучайно XXI век принято называть информационным, но эти достижения принесли новые вызовы и угрозы информационной безопасности.

В качестве российского пути интеграции в глобальное информационное общество выступает расширение и углубление информатизации всех сфер жизни, ориентация общественного и индивидуального сознания на особенности жизни в информационном обществе, формирование рынка информационных продуктов и универсальных информационных услуг, обучение разных категорий населения умению поиска, анализа и эффективного использования информации.

На основе анализа международных правовых актов, положений теории права и общепризнанных принципов международного права сформулировано

авторское понятие информационного общества в условиях глобализации (глобального информационного общества) и общая характеристика задач и принципов развития информационного общества в условиях глобализации. Исследованы теоретические вопросы развития глобального информационного общества, изучены его гносеологические корни, современные тенденции, а также правовые проблемы развития глобального информационного общества.

В условиях глобализации развиваются новые общественные отношения, которые нуждаются в правовом регулировании в целях обеспечения эффективного взаимодействия граждан с государством, повышения уровня качества предоставления государственных и муниципальных услуг, открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и муниципальных органов, электронного правосудия и др.

Среди правовых проблем, возникающих при формировании информационного общества в условиях глобализации, как на международном, так и на национальном уровне, следует отметить исключение возможности нарушения прав личности, общества и государства в информационной сфере, снижение риска деструктивного и противоправного воздействия в целях обеспечения безопасности государств от враждебных действий и актов агрессии, включая безопасность критической информационной инфраструктуры, нарушение территориальной целостности государств, в экстремистских, террористических и иных преступных целях, противодействия информационным правонарушениям, а также повышения эффективности международного сотрудничества в информационной сфере.

Проведён анализ признаков и архитектуры информационного общества в условиях глобализации, правовых проблем формирования единого информационного пространства, а также возникающих в связи с активным развитием информационно-телекоммуникационных технологий рисков.

Проведено исследование связи понятий и терминов, их роль в процессе формирования глобального информационного общества, а также анализ

ключевых понятий «единое информационное пространство», «информационный обмен», «трансграничность», «облачные технологии».

Третий параграф первой главы «Проблемы обеспечения безопасности при формировании глобального информационного общества» посвящен исследованию проблем обеспечения информационной безопасности, связанных с формированием информационного общества в условиях глобализации.

Исследуется роль интернет-среды в формировании глобального информационного общества выделяются такие аспекты как культура, образование, экономика, электронный обмен, госуслуги, борьба с информационной преступностью и возникающие при этом правовые проблемы защиты информации и информационной инфраструктуры, а также развивающееся информационное неравенство, особенности информационных отношений в условиях построения глобального информационного общества.

В связи с этим проведено исследование теоретических и практических составляющих процесса формирования информационного общества в условиях глобализации, современные тенденции и доминанты, а также новые вызовы и угрозы в информационной сфере. Так, исследованы наиболее характерные тенденции глобального информационного общества с точки зрения обеспечения пространства доверия, безопасного развития и наличия новых вызовов и угроз личности, обществу и государству, связанные не только с триадой угроз, таких как информационная война, кибертерроризм и киберпреступность, но и с учетом современных подходов к определению международной информационной безопасности, как состоянию безопасности глобального информационного пространства, вытекающих из «Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года», утверждённых 24 июля 2013 года Президентом РФ.

Вторая глава «Правовые проблемы развития глобального информационного общества» посвящена анализу правовых проблем развития глобального информационного общества.

Первый параграф второй главы «Обеспечение прав человека в условиях формирования информационного общества в условиях глобализации» посвящен исследованию правовых проблем предоставления информационных продуктов и услуг в условиях трансграничного информационного взаимодействия, влияния глобального информационного общества на социальное развитие человека.

В глобальном информационном обществе государство играет ключевую роль в социальном развитии человека, при этом возникают сложности с учётом цивилизационного и культурного многообразия, правовой дифференциации в подходах к обеспечению прав человека.

Современный этап развития глобального информационного общества характеризуется возрастающей угрозой информационной преступности. Государственные информационные ресурсы, включая информацию ограниченного доступа, хранящуюся в государственных информационных системах, информация коммерческих структур в центрах обработки данных, персональных компьютерах и мобильных телефонах сегодня составляют огромный информационный массив, который разрастается и порождает все новые угрозы и риски. Вместе с тем это понятие не раскрыто в законодательстве Российской Федерации. Однако это, по мнению автора, исключительно важно для обеспечения информационной безопасности и совершенствования правового регулирования ответственности за противоправные действия в отношении информационных ресурсов, особенно в критических информационных инфраструктурах. Пристальное внимание к вопросам кибербезопасности уделяется не только наиболее развитыми государствами, но и международными организациями, однако всё возрастающие новые вызовы и угрозы, риски для мирового сообщества требуют большей координации и взаимодействия, на основе принципа верховенства права в этой сфере. Автором обоснована позиция о целесообразности разработки концепции противодействия (борьбы) информационной преступности, как более широком и комплексном понятии по

сравнению с используемым в зарубежных государствах понятием «киберпреступность». Аргументирована необходимость унификации понятийного аппарата, а также подходов к вопросам юрисдикции, обеспечения безопасности использования информации в Интернете, формирования пространства доверия к получаемой и используемой информации, обеспечения защиты информации в процессах международных транзакций и реализации права использовать информацию из Интернета с уверенностью в ее достоверности и безопасности.

Второй параграф второй главы «Подходы к решению правовых проблем использования интернет-технологий и интернет-среды» посвящен исследованию подходов к решению правовых проблем использования интернет-технологий и интернет-среды.

Особую роль в формирующемся глобальном информационном обществе выполняет интернет-среда, которая является уникальным информационным и образовательным инструментом, содействующим защите свободы, демократии и реализации прав человека. Формируются и появляются новые формы предпринимательства, способствующие повышению эффективности, конкурентоспособности и темпов экономического роста. Интернет является инструментом, позволяющим осуществлять более эффективное администрирование и предоставление услуг частным лицам и бизнесу, а также совершенствовать отношения правительств со своими гражданами и обеспечивать уважение и поддержку прав человека. При этом в отношениях, возникающих при использовании интернет-среды, задействованы правительства, частный сектор, пользователи, а также другие заинтересованные стороны (субъекты), призванные сыграть свою роль в создании условий, благоприятствующих сбалансированному развитию «Интернета». По вопросу возможности или необходимости правового регулирования отношений, связанных с «Интернетом», имеются различные точки зрения, в связи с этим проводится анализ практик и подходов к решению правовых проблем использования интернет-технологий и интернет-среды.

Третий параграф второй главы «Развитие правовой основы использования Интернета при формировании информационного общества в условиях глобализации» посвящен исследованию возможностей развития правовой основы использования Интернет на международном, национальном и региональном уровнях.

Исследование правовых проблем, связанных с Интернетом, показывает, что наряду с открытостью, транспарентностью и свободой Интернета, а также принципами недискриминации и добросовестной конкуренции должны быть урегулированы вопросы, связанные с управлением Интернетом.

В условиях конвергенции различных инфокоммуникационных сетей и Интернета, развития всепроникающего глобального самоорганизующегося инфокоммуникационного пространства с возможностями неограниченного роста информационного содержания, вопросы безопасного и устойчивого функционирования Интернета становятся наиболее острыми.

В диссертационном исследовании рассмотрены современные тенденции и подходы к решению правовых аспектов использования интернет-среды и интернет-технологий, а также сформулированы предложения, связанные с основными направлениями совершенствования и развития правовой основы национального сегмента сети Интернет в Российской Федерации в условиях формирования единого информационного пространства информационного общества в условиях глобализации, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации.

Проведён анализ правовых проблем и коллизий, возникающих в связи с правовым статусом и противоправным использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, позволивший аргументировать позицию о необходимости определения правового статуса информационно-телекоммуникационной сети Интернет на международном уровне, а также совершенствования правового механизма реализации конституционного права на

информацию, в том числе установления оснований и процедур ограничения доступа к информации, размещенной в сети Интернет.

В Заключении подведены итоги диссертационного исследования на основе сделанных в нем основных выводов и результатов работы, изложены рекомендации, указываются проблемы, нуждающиеся в продолжение изучения, и перспективы дальнейшей разработки темы исследования.

**Статьи, опубликованные в изданиях,
рекомендованных ВАК Минобрнауки России**

1. Глобальное информационное общество: правовые проблемы построения и подходы к пониманию и определению. / А.И. Химченко // Вестник РПА. 2014. С 66-70. - 0,9 п.л.

2. Вопросы правового обеспечения формирования информационного общества в России в условиях глобализации. / А.И. Химченко // журнал «Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2014. Выпуск № 1. С. 214-219. - 0,5 п.л.

3. Актуальные организационно-правовые вопросы использования облачных технологий: российский и международный опыт / А.И. Химченко, Т.А.Полякова// Юридический мир. - 2013. - № 11. С. 40–45. – 0,6 п.л.

4. Актуальные организационно-правовые вопросы трансграничной передачи персональных данных. / А.И. Химченко, Т.А. Полякова // Право. Журнал Высшей Школы Экономики. 2013. Выпуск № 1/201. С. 113-123. – 0,8 п.л.

5. Особенности подготовки кадров в области организационно-правового обеспечения информационной безопасности. / А.И. Химченко, Т.А. Полякова // Информационное право. Научно-практическое и информационное издание. 2013. Выпуск № 3(34)/2013. С. 21-24. – 0,4 п.л.

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях

6. Правовая политика государства в сфере «электронного управления» / А.И. Химченко, Т.А. Полякова // Сборник докладов секции информационного права IV Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения», Москва, 2012. С.15-31. – 0.6 п.л.

7. Правовые проблемы обеспечения информационной безопасности при использовании облачных технологий. / А.И. Химченко, Т.А. Полякова // Правовая информатика. Периодический научный журнал. Выпуск № 2 - 2013. – М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2013. С. 12-17. – 0,6 п.л.

8. Реализация государственной политики в сфере организационно-правового обеспечения информационной безопасности. / А.И. Химченко, Т.А. Полякова // Федеральный справочник. Связь и массовые коммуникации в России: информационно-аналитическое издание; Т.12/ НП «Центр стратегического партнёрства». – М.: НП «Центр стратегического партнёрства», 2013. С. 73-77. – 0,5 п.л.