

**Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт государства и права Российской академии наук**

**ПРОГРАММА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ**

Направление подготовки:
40.06.01 Юриспруденция

Направленность (профиль)
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Уровень образования:
Подготовка кадров высшей квалификации

Квалификация: **Исследователь. Преподаватель-исследователь**

**Москва
2019**

1. Формы государственной итоговой аттестации выпускников

Формы государственной итоговой аттестации выпускников по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция, направленность программы 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право, определяются в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования (уровень подготовки кадров высшей квалификации) по направлению подготовки 40.06.01 – Юриспруденция, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 5 декабря 2014 г. № 1538, а также актами ИГП РАН.

Государственная итоговая аттестация обучающихся включает:

- подготовку к сдаче и сдачу государственного экзамена;
- представление научного доклада об основных результатах подготовленной научно-квалификационной работы (диссертации) (далее соответственно – научный доклад, диссертация).

2. Цели и задачи государственной итоговой аттестации

Целью государственной итоговой аттестации является установление уровня подготовленности обучающегося к выполнению профессиональных задач и соответствия его подготовки требованиям федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (уровень подготовки кадров высшей квалификации), основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки, и степени овладения обучающимся необходимыми компетенциями.

Задачами являются:

оценка степени подготовленности обучающегося к основным видам профессиональной деятельности: научно-исследовательской деятельности и преподавательской деятельности;

оценка уровня сформированности у обучающегося необходимых компетенций для профессиональной деятельности;

оценка готовности обучающегося к защите диссертации.

3. Требования к профессиональной подготовленности выпускника

Подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена предназначена определить степень сформированности у выпускников аспирантуры следующих компетенций:

универсальные компетенции:

УК-1 – способностью к критическому анализу и оценке современных научных достижений, генерированию новых идей при решении исследовательских и практических задач, в том числе в междисциплинарных областях;

УК-2 – способностью проектировать и осуществлять комплексные исследования, в том числе междисциплинарные, на основе целостного системного научного мировоззрения с использованием знаний в области истории и философии науки;

УК-3 – готовностью участвовать в работе российских и международных исследовательских коллективов по решению научных и научно-образовательных задач;

УК-4 – готовностью использовать современные методы и технологии научной коммуникации на государственном и иностранном языках;

УК-5 – способностью следовать этическим нормам в профессиональной деятельности;

УК-6 – способностью планировать и решать задачи собственного профессионального и личностного развития.

общепрофессиональные компетенции:

ОПК-1 – владением методологией теоретических и экспериментальных исследований в области юриспруденции;

ОПК-2 – владением культурой научного исследования в области юриспруденции, в том числе с использованием новейших информационно-коммуникационных технологий;

ОПК-3 – способностью к разработке новых методов исследования и их применению в самостоятельной научно-исследовательской деятельности в области юриспруденции с учетом правил соблюдения авторских прав;

ОПК-4 – готовностью организовать работу исследовательского коллектива в области юриспруденции;

ОПК-5 – готовностью к преподавательской деятельности по основным образовательным программам высшего образования.

Профессиональные компетенции:

ПК-1 – способность применять современные научные методы исследования, обосновывать доктринальные концепции, предлагать исследовательские программы в сфере финансового права; налогового права; бюджетного права;

ПК-2 – способность выявлять теоретические и практические проблемы и предлагать доктринально обоснованные их решения в сфере финансового права; налогового права; бюджетного права;

ПК-3 – готовность проводить сравнительно-правовой анализ, устанавливать междисциплинарные связи в сфере финансового права; налогового права; бюджетного права;

ПК-4 – способность выявлять закономерности развития и функционирования финансового права; налогового права; бюджетного права;

ПК-5 – готовность осуществлять преподавательскую деятельность, разрабатывать учебную и учебно-методическую литературу, адаптировать результаты научно-исследовательской деятельности к потребностям преподавания дисциплин финансового права; налогового права; бюджетного права.

4. Государственный экзамен

Государственный экзамен проводится по дисциплинам программы аспирантуры, результаты освоения которых имеют определяющее значение для выпускника: финансовое право; налоговое право; бюджетное право; педаго-

гика и психология высшей школы; проблемы теории права и государства.

Государственный экзамен проводится в устной форме по билетам.

Билет содержит три вопроса, по одному по каждой из дисциплин.

Результаты государственного экзамена оцениваются по пятибалльной системе. Успешное прохождение государственного аттестационного испытания предполагает получение оценок «отлично», «хорошо», «удовлетворительно». Лица, получившие по результатам государственного экзамена оценку «неудовлетворительно», не допускаются к представлению научного доклада об основных результатах подготовленной диссертации.

4.1. Содержание государственного экзамена

Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Тема 1. Финансовое право: предмет, метод и принципы.

1. Финансовое право, как отрасль российского права. Предмет и система финансового права. Финансовые отношения и их специфика. Методология финансового права. Тенденции развития методов финансово-правового регулирования. Принципы финансового права. Финансово-правовые институты. Финансово-правовые нормы. Особенности и толкование финансово-правовой нормы.

2. Предмет финансово-правовой науки. Место финансового права в системе российского права. Финансовое право и конституционное право. Финансовое право и административное право. Финансовое право и гражданское право. Финансовое право и международное право. Развитие науки финансового права в России. Методология финансово-правовой науки. Формально-догматический метод. Использование сравнительно-правового и историко-правового методов. Категории финансово-правовой науки.

3. Финансовое право, как учебная дисциплина. Изучение финансового права в российских учебных заведениях. Финансовое право в государственных стандартах юридического образования. Система курса. Общая и особенная части. Библиография финансового права. Финансово-правовая специализация в высших учебных заведениях. Финансовое право и дисциплины финансово-правовой специализации (налоговое, бюджетное, валютное, эмиссионное право и др.).

4. Система источников финансового права. Конституционные нормы в механизме правового регулирования публичных финансов. Финансовое право: соотношение внутреннего (национального) и международного права. Понятие международного финансового права. Международные договоры, акты международных организаций и другие источники международного финансового права. Акты soft law в современном правовом регулировании. Закон в системе источников финансового права. Финансовое право и финансовое законодательство. Проблема систематизации финансового права. Кодификационные работы. Феде-

ральная компонента: федеральные законы, нормативные указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти. Региональная компонента: конституция (устав) субъекта Российской Федерации, законы субъекта Российской Федерации, нормативные акты главы субъекта Российской Федерации, правительства и иных региональных органов власти. Муниципальная компонента: муниципальные правовые акты, регулирующие финансовые отношения. Акты Конституционного Суда РФ. Судебно-арбитражная практика в механизме финансово-правового регулирования.

Тема 2. Публичные финансы.

1. Финансы как экономико-правовая категория. Функции финансов. Финансы в механизме распределения и перераспределения национального дохода. Финансы централизованные и децентрализованные.

2. Понятие финансовой системы. Элементы финансовой системы. Финансовые потоки. Национальная финансовая система. Наднациональная финансовая система. Финансовая система интеграционных объединений. Международная финансовая система. Финансы Союзного государства России и Белоруссии. государственные и муниципальные.

3. Понятие публичных финансов. Особенности правового режима публичных и частных финансов. Публичные финансы и публичная собственность.

4. Цели и инструменты финансовой политики. Государственные финансы и финансовая политика переходного периода. Финансовая стабилизация. Управление публичными финансами. Стратегическое и оперативное управление публичными финансами. Федеральный, региональный и местный уровни управления публичными финансами.

5. Разграничение компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в сфере публичных финансов. Разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации в сфере публичных финансов. Органы управления финансами. Органы общей и специальной компетенции в системе управления публичными финансами. Формы и методы государственного управления публичными финансами. Соотношение административных и экономических методов.

6. Финансы и международные экономические отношения. Международное сотрудничество Российской Федерации в финансовой сфере. Россия и международная финансово-кредитная система. Участие России в деятельности международных финансово-кредитных институтов. Тенденция интернационализации в финансовой сфере.

Тема 3. Правовое регулирование финансового контроля.

1. Понятие публичного финансового контроля. Понятие и соотношение финансового, налогового, валютного и иных видов контроля. Понятие и соотношение государственного финансового контроля, внешнего государственного аудита и аудита эффективности, их цели и задачи. Публичный (государственный и му-

ниципальный) финансовый контроль и вопросы соблюдения финансовой дисциплины.

2. Правовое регулирование государственного и муниципального финансового контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

3. Типология и классификация публичного финансового контроля. Виды, формы и методы публичного финансового контроля: позиция доктрины и законодателя.

3. Внутренний государственный и муниципальный финансовый контроль. Система органов внутреннего контроля. Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в механизме внутреннего финансового контроля.

4. Органы внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Внешний государственный аудит (контроль). Функции и контрольные полномочия Счетной палаты Российской Федерации. Основные направления контрольной деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Тема 4. Публичные расходы.

1. Понятие и признаки публичных расходов. Публичные нужды и публичные расходы. Классификации и виды публичных расходов. Соотношение публичных и бюджетных расходов. Границы публичных расходов. Допустимые и недопустимые публичные расходы.

2. Расходы централизованные и децентрализованные. Расходы по функциональному, территориальному и экономическому признаку (текущие и капитальные). Возвратные и невозвратные расходы. Расходы по признаку управления (ведомственные). Расходы по признаку необходимости (полезности). Расходы обыкновенные и чрезвычайные. Расходы постоянные и переменные, программные и непрограммные. Многолетние инвестиции.

3. Управление расходами. Бюджетная классификация и структура кода расходов. Расходные обязательства, их виды, реестр расходных обязательств. Публичные обязательства.

4. Сбалансированность бюджета. Понятия дефицита и профицита бюджета. Источники финансирования дефицита бюджетов.

5. Специфика отдельных видов расходов бюджета: на оборону, социальные нужды, образование, иные.

6. Финансово-правовые основы закупок для публичных нужд.

Тема 5. Публичные доходы.

1. Понятие и источники публичных доходов. Обязательные платежи и публичные доходы, публичные доходы и бюджетные доходы: соотношение понятий. Допустимые и недопустимые публичные доходы.

2. Виды публичных доходов. Публичные доходы и государственно-правовое принуждение. Налоговые и неналоговые доходы. Обыкновенные и чрезвычай-

ные доходы. Публично-правовые и частноправовые доходы. Пошлины, регалии, обязательные страховые взносы. Рентные (нефтегазовые) и иные виды доходов Российской Федерации. Разнообразие доходов.

3. Управление публичными доходами. Способы планирования и исчисления будущих публичных доходов.

Тема 6. Бюджетное право.

1. Понятие бюджета и бюджетного права. Бюджет как категория финансового права. Место бюджета в системе категорий финансового права. Бюджет как экономическое и правовое явление. Бюджет как форма, как план и как закон.

2. Бюджет и публично-территориальные образования. Законодательное определение бюджета. Виды бюджетов. Бюджет-брутто и бюджет-нетто. Пределы бюджета: бюджет и публичные финансы, бюджет и частные финансы, бюджет и казна. Соотношение понятий денежные средства и бюджетные средства.

3. Система бюджетного права. Основания возникновения, изменения, прекращения и содержание бюджетных правоотношений. Бюджетно-процессуальные и бюджетно-материальные нормы финансового права.

4. Источники бюджетного права. Структура и особенности бюджетного законодательства. Финансовые законы и ежегодные акты о бюджете. Особенности закона (акта) о бюджете. Бюджетное законодательство РФ и нормы международного права. Акты Конституционного Суда РФ и soft law как источники бюджетного права. Подзаконные акты.

5. Система принципов бюджетного права и их значение. Общеправовые принципы, принципы построения бюджетной системы, принципы формирования расходов и доходов бюджета, принципы организации бюджетного процесса, принципы стратегического планирования, принципы публичных закупок. Многоаспектность принципов единства и гласности.

6. Действие норм бюджетного законодательства в пространстве, времени, по кругу лиц. Участники бюджетных правоотношений.

7. Бюджетное устройство и бюджетная система. Понятия бюджетного устройства и бюджетной системы. Структура бюджетной системы, элементы и уровни бюджетной системы. Консолидированные бюджеты. Наднациональные бюджеты.

8. Единство бюджетной системы и самостоятельность бюджетов. Федерализм и унитаризм в бюджетной системе. Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Государственные внебюджетные фонды как социальные бюджеты. Межбюджетные отношения. Межбюджетные трансферты. Вертикальное и горизонтальное межбюджетное выравнивание. Межмуниципальная кооперация. Межбюджетное распределение налоговых платежей.

9. Бюджетный процесс. Понятие бюджетного процесса, его стадии. Понятие бюджетного (финансового) года и бюджетного периода. Участники бюд-

жетного процесса и их полномочия. Бюджетный процесс и государственное стратегическое планирование. Бюджетный процесс и контрактная система.

10. Ежегодное бюджетное планирование и долгосрочная бюджетная стратегия. План социально-экономического развития. Бюджеты действующих и принимаемых обязательств. Стадия утверждения проекта бюджета. Содержание обязательных чтений федерального бюджета. Порядок внесения изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете. Особенности рассмотрения и утверждения проектов региональных и местных бюджетов. Стадия исполнения бюджета. Централизованное и децентрализованное исполнение бюджетов. Банковское и небанковское исполнение бюджетов. Этапы исполнения бюджета по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита. Бюджетная роспись, бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств, санкционирование расходов. Кассовый план. Единый счет бюджета и лицевые счета Федерального казначейства. Счета для учета средств во временном распоряжении. Бюджетные фонды накопления и суверенные фонды. Стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета. Состав бюджетной отчетности. Порядок подготовки отчета об исполнении бюджета, его рассмотрение и утверждение. Внешний аудит отчета об исполнении бюджета. Особенности подготовки, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении федерального бюджета. Специфика закона об утверждении отчета об исполнении бюджета.

11. Бюджетная классификация расходов, доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Классификация операций сектора государственного управления.

12. Бюджетный контроль в бюджетном процессе. Предварительный и последующий, внутренний и внешний контроль, аудит эффективности. Принцип четырех глаз. Полномочия по бюджетному контролю Счетной палаты РФ, Федерального казначейства. Внутриведомственный бюджетный контроль. Оформление результатов контрольных мероприятий. Акт проверки или ревизии, представление, предписание, заключение, уведомление о применении мер принуждения.

13. Иммунитет бюджетов. Порядок исполнения судебных решений за счет государственной казны Российской Федерации. Порядок исполнения судебных решений по обязательствам государственных (муниципальных) учреждений. Исполнение судебных решений по обязательствам из внутреннего долга.

14. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства. Соотношение бюджетных нарушений, административных правонарушений и преступлений. Бюджетные меры принуждения и юридическая ответственность. Цели применения бюджетных мер принуждения. Виды нарушений бюджетного законодательства. Нецелевое использование бюджетных средств.

Тема 7. Налоговое право.

1. Понятие налогового права. Систематизация налогового права. Источники налогового права. Законодательство о налогах и сборах. Налоговый кодекс РФ. Международные соглашения и договоры в налоговом праве. Акты Конституционного Суда РФ как источник налогового права. Подзаконное нормативное регулирование налоговых отношений.

2. Принципы налогового права. Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени, в пространстве и по кругу лиц.

3. Налоговые правоотношения. Структура и виды налоговых правоотношений.

4. Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Правовой статус налогоплательщиков, плательщиков сборов и обязательных страховых взносов. Правовой статус налоговых агентов. Полномочия финансовых органов, налоговых органов, таможенных органов и органов внутренних дел в сфере налогообложения.

5. Порядок установления, введения и отмены налогов, сборов и обязательных страховых взносов. Налоговый эксперимент. Элементы налогообложения. Субъект и объект (предмет) налога. Налоговая база. Налоговая ставка. Налоговый и отчетный периоды. Порядок исчисления налога. Порядок уплаты налога. Налоговая льгота. Налоговый вычет.

6. Правовая природа обязанности по уплате налогов и сборов. Исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и обязательных страховых взносов. Самостоятельное исполнение и исполнение третьим лицом. Изменение срока уплаты налога и сбора. Налоговое уведомление и требование об уплате налога. Обеспечение исполнения обязанности по уплате налогов и иных налоговых платежей.

7. Налоговый контроль. Виды, формы и методы налогового контроля. Учет налогоплательщиков. Налоговая декларация. Камеральные и выездные налоговые проверки. Правовой режим налоговой тайны.

8. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение. Виды налоговых правонарушений. Формы вины при совершении налогового правонарушения. Налоговые санкции. Реализация принципа соразмерности наказания в налоговом праве.

9. Защита прав налогоплательщиков, плательщиков сборов и обязательных страховых взносов, налоговых агентов.

10. Правовая характеристика подоходного налогообложения, поимущественного налогообложения. Правовое регулирование налогообложения прибыли и НДС. Правовая характеристика специальных налоговых режимов.

Тема 8. Государственный и муниципальный кредит.

1. Понятие государственного и муниципального кредита в широком и узком смысле. Возникновение и эволюция публичного кредита. Принципы государственного и муниципального кредита. Целевое предназначение публичного кредита. Обеспечение публичного кредита.

2. Бюджетный кредит. Бюджетные кредиты юридическим лицам. Бюджетные кредиты как форма межбюджетных отношений.

3. Понятие и формы государственного и муниципального долга. Виды долговых обязательств. Кредитные соглашения и договоры, заключаемые от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, как заемщиков, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями. Государственные заимствования и их виды. Долговые обязательства. Особенности эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг. Предоставление государственных и муниципальных гарантий и их обеспечение.

4. Понятие управления государственным и муниципальным долгом. Компетенции по управлению государственным долгом и муниципальным долгом. Методы управления государственным и муниципальным долгом. Соглашения о пролонгации и реструктуризации задолженности прошлых лет.

Тема 9. Эмиссионное и валютное право

1. Деньги как правовая и экономическая категория: понятие, сущность, функции. Происхождение и виды денег (фиатные, цифровые и альтернативные деньги). Понятие денежного обращения. Обращение денежных суррогатов и их влияние на денежное обращение. Полномочия государства в сфере регулирования денежного обращения.

2. Понятие денежной системы и ее элементы. Конституционные основы денежной системы Российской Федерации. Понятие и содержание денежно-кредитной и валютной политики Российской Федерации.

3. Эмиссионное право. Эмиссионная функция Банка России: порядок выпуска денег в обращение, обращение и изъятия их из обращения. Объем денежной массы.

4. Понятие и виды денежных расчетов. Правовое регулирование наличных и безналичных расчетов. Правила ведения кассовых операций. Кредитные организации в системе безналичных расчетов. Правовое регулирование национальной платежной системы: понятие, структура, участники.

5. Понятие валюты и валютных ценностей. Валютное право и основы валютного регулирования. Правовые основы валютного контроля. Органы валютного регулирования и агенты валютного контроля. Ответственность за нарушение валютного законодательства.

6. Финансово-правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Педагогика и психология высшей школы

Тема 1. Основные направления работы преподавателя вуза

Особенности преподавательской деятельности. Преподавание гуманитарных и обществоведческих наук в различных типах учебных заведений.

Основные направления и работы преподавателя: учебная, методическая, научно-исследовательская, воспитательная, организационная. Планирование работы преподавателя.

Методическая рефлексия преподавательской деятельности. Теоретико-методологические, методические и нравственно-педагогические принципы преподавания.

Тема 2. Общие вопросы методики преподавания в высшей школе

Методика преподавания как наука, ее предмет и роль в педагогической деятельности. Теоретические основы методики преподавания. Соотношение методики преподавания с другими науками.

Структура методики преподавания. Общая и частные методики преподавания. Особенности дидактики высшей школы. Развитие творческих способностей обучающихся в процессе преподавания.

Организация, планирование и программирование учебного процесса в высшей школе. Государственный образовательный стандарт. Учебный план специальности. Рабочие планы и расписание занятий. План учебного курса. Рабочая программа.

Тема 3. Теоретические и методические основы преподавания в вузе

Современная педагогическая парадигма. Организационные формы обучения. Связь педагогики, дидактики и методики преподавания. Психолого-педагогические проблемы преподавания в вузе.

Тема 4. Разработка учебной программы курса

Основные нормативные документы, регламентирующие учебный процесс в вузе. Учебный план подготовки специалиста. Программа и образовательный стандарт по дисциплине. Учебный комплекс по учебной дисциплине.

Программа как основной методический документ преподавания учебной дисциплины. Основные требования к разработке учебной программы.

Концепция и структура курса. Факторы, влияющие на выбор концепции и тематического плана программы. Основные подходы к построению учебного курса: исторический, теоретико-концептуальный, теоретико-парадигмальный, методологический, культурно-просветительный. Учет специфики вуза при разработке программы. Индивидуальный подход в разработке программы.

Структура учебной программы. Основные разделы, элементы учебной программы. Целостность курса.

Тема 5. Формы организации обучения в образовательном процессе вуза

Понятие «форма организации обучения». Генезис форм организации обучения в вузе. Индивидуальная, групповая и фронтальная формы организации обучения.

Методика подготовки и проведения лекции. Основные функции лекции: информационная, ориентирующая, объясняющая, убеждающая, увлекающая.

Чтение лекции как особая дидактическая деятельность. Познавательные компоненты лекции: факты, анализ фактического материала, формы систематизации фактического материала. Роль судебной практики как средства иллюстрации теоретических положений в лекции. Виды лекций: информационная, проблемная. Различные стили чтения лекции. Цель введения научных понятий. Приемы раскрытия содержания понятий. Цельность и структурность лекции. Методы изложения содержания лекции: логический, описательный (фактический), исторический, генетический. Личность лектора и ее влияние на качество лекции.

Тема 6. Методика подготовки и проведения семинарских, практических и лабораторных занятий

Значение семинарских занятий в процессе профессионального обучения. Типы семинаров и их содержание. Общие и частные задачи семинарских занятий. Организация семинарского занятия. Методы и средства обучения, применяемые при проведении семинарского занятия. Различные формы проведения семинаров. Дискуссия как вид семинарского занятия, особенности ее подготовки и проверки. Подготовка студентов к проведению семинаров. Методика подготовки и проведения семинарского занятия. Критерии оценки семинарского занятия.

Цель и задачи практических занятий. Формы и методы подготовки и проведения практических занятий. Связь содержания практических занятий с будущей профессией студентов и способы ее обеспечения. Решение учебных задач как эффективный метод осмысления теоретических знаний.

Работа над рефератом, курсовое проектирование, дипломное проектирование: требования, структура и этапы работы.

Тема 7. Организация самостоятельной работы студентов

Понятие и виды самостоятельной работы студентов. Организационные формы самостоятельной работы студентов. Традиционная и аудиторная самостоятельная работа студентов под руководством преподавателя. Задачи самостоятельной работы студентов. Умение студентов самостоятельно работать с нормативными правовыми актами и специальной литературой. Уровни самостоятельной работы студентов. Приемы индивидуализации и активизации самостоятельной работы студентов. Пути дальнейшего совершенствования самостоятельной работы студентов. Руководство преподавателем самостоятельной работой студентов.

Проблемы теории права и государства

Тема 1. Типология правопонимания

Понятие типа правопонимания. Гносеологические основы различных типов правопонимания. Формальные и содержательные понятия права.

Юридический позитивизм. Философские основы, гносеология, аксиология и онтология позитивизма (О. Конт).

Классический легистский (этатистский, законнический) позитивизм (Т. Гоббс. И. Бентам, Дж. Остин, Г.Ф. Шершеневич). Аналитическая (формально-догматическая) юриспруденция (юриспруденция понятий).

Психологические концепции права (антропологический позитивизм). Психологическая теория права Л.И. Петражицкого.

Социологический позитивизм. Право как факт социальной жизни.

Социологические концепции права. «Живое право» социальных союзов (Е. Эрлих). Институционализм (Е. Леви, Ж. Гурвич, А. Леви-Брюль, П.А. Со рокин). Солидаризм (О. Конт, Э. Дюркгейм, Л. Дюги). Юриспруденция решений: гарвардская школа (Р. Паунд) и школа реалистов (О.В. Холмс, Дж. Фрэнк, Д. Грей, К. Ллевеллин).

Легистский неопозитивизм (нормативизм). Право как система норм (правил поведения), объясняемое из самого себя. «Чистое учение о праве» Г. Кельзена. Концепция права Г. Харта.

Естественно-правовая школа. Гносеология, онтология и аксиология юс-натурализма. Множественность естественно-правовых учений. Естественное право как справедливость. Плюрализм естественно-правовых представлений о справедливости. Этическое правопонимание (В.С. Соловьев. Р. Дворкин).

Либертарная концепция права В.С. Нерсисянца. Гносеология, онтология и аксиология либертаризма. Формальное равенство как сущностный принцип права. Триединство свободы, справедливости и равенства в либертарной концепции права.

Понимание права в советской юриспруденции. Исторические этапы формирования и развития социалистической теории государства и права. Первые послереволюционные концепции «нового пролетарского права» (П.И. Стучка, Е.Б. Пашуканис, М.А. Рейснер). Определение права 1938 года. Дискуссия о правопонимании 60-х – 80-х годов XX века: «узкий» и «широкий» подходы к праву.

Понимание право в современной юридической науке. Умеренный («мягкий», инклюзивный) позитивизм. Неклассические (посмодернистские, интегральные) концепции права (А.В. Поляков, И.Л. Честнов).

Тема 2. Права и свободы человека. Способы защиты прав и свобод человека. Конституционный контроль

Учение о правах человека в контексте различных типов правопонимания.

Позитивистские (легистские и социологические) концепции прав человека. Октроированность и условность прав и свобод человека. Принципиальная тождественность прав и обязанностей

Непозитивистские концепции прав и свобод человека. Идеология естественных и неотчуждаемых прав человека. Права человека как моральные (нравственные) категории. До- и внезаконотворческий характер прав и сво-

бод человека. История утверждения и позитивации идеологии естественных и неотчуждаемых прав человека. Учение Д. Локка о правах человека. Конгрегационализм. Индепендентизм. Первые декларации прав человека.

Юридическая интерпретация идеологии естественных и неотчуждаемых прав человека. Принципиальное тождество права и прав человека. Естественные неотчуждаемые права как безусловные притязания человека на свободную самореализацию в государстве и обществе. Позитивное право как система формально-юридических гарантий прав и свобод человека. Государство как система институциональных и процессуальных гарантий прав и свобод человека. Права человека как пределы личной свободы и публично-властных полномочий.

Система прав и свобод человека. Основания систематизации прав человека и разнообразие классификаций.

«Поколения» прав человека. Юридическая интерпретация данной классификации прав человека. Права первого поколения: *status negativus*, *status positivus*, *status activus* (Г. Еллинек). Права второго поколения, их специфическая юридическая природа и отличие от прав первого «поколения». Ограниченность прав второго поколения. Пределы предоставления и защиты прав второго поколения. Права третьего поколения, их специфическая юридическая природа и отличие от прав первого и второго поколений. Субъекты прав третьего поколения. Условия и пределы реализации прав третьего «поколения».

Способы защиты прав и свобод человека: парламентский, административный, прокурорский, судебный (квазисудебный). Международно-правовая защита прав и свобод человека. Самозащита прав и свобод.

Понятие конституционного контроля и конституционных и споров. Значение конституционного контроля для обеспечения прав человека. Виды конституционного контроля. Американская и европейская модели конституционного контроля. Конституционная жалоба.

Тема 3. Понятия государства. Государство и право. Государство и гражданское общество.

Понятие публичной политической власти и ее отличие от потестарных отношений в догосударственном обществе.

Элементы государства: население; территория; власть.

Социологическое понятие государства. Государство как социальная сила, наиболее эффективная организация публичной политической власти. Государственный суверенитет (Ж. Боден). Силовая и консенсуальная разновидности социологического понимания государства. Интерпретация элементов государства в рамках его социологического понятия (Г. Еллинек). Способы легитимации государственной власти (М. Вебер).

Легистское понятие государства (Г. Кельзен). Государство как персонификация относительно централизованного правопорядка. Интерпретация

элементов и признаков государства через категории действительности и действительности правопорядка.

Юридическое понятие государства. Государство как правовая форма организации публичной политической власти. Государство и деспотия. Юридическая интерпретация элементов государства через права человека третьего поколения (права социальных общностей). Пределы государственного суверенитета.

Соотношение государства и права в контексте различных типов правопонимания.

Правовое государство и государство законности. Их интерпретация в контексте разных типов правопонимания.

Специальная юридическая концепция правового государства. Компоненты правовой государственности. Модели правового государства. Либеральное правовое государство. Социальное правовое государство. Полицейское государство.

Понятие и структура и механизмы саморегуляции гражданского общества.

Модели соотношения государства и гражданского общества: либерализм и этатизм. Социальное государство. Тоталитаризм как рецидив деспотии в эпоху индустриального общества.

Глобализация социального порядка и перспективы государственности. «Размывание» элементов государства и государствообразующих признаков в условиях современных интеграционных процессов.

Тема 4. Форма государства

Понятие и элементы формы государства.

Форма правления как правовое оформление институциональной организации государственной власти. Виды форм правления. Формы правления, базирующиеся на принципе организационного единства государственной власти и формы правления, базирующиеся на принципе разделение властей.

Принцип разделения властей: организационно-инструментальная и правовая интерпретации. Юридическое обоснование обособления трех ветвей государственной власти. Функциональный, институциональный и персональный аспекты принципа разделения властей. Система «сдержек и противовесов» как динамический аспект принципа разделения властей. «Горизонтальное» и «вертикальное» разделение властей.

Монархическая форма правления: понятие и признаки. Типы порядков престолонаследия. Виды монархий: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.

Республиканская форма правления: понятие и признаки. Виды республик: президентская, парламентарная, смешанная.

Основные тенденции развития формы правления современных государств.

Форма государственного устройства как правовое оформление территориальной организации государственной власти. Виды форм государственного (территориального) устройства.

Понятие и признаки унитарных государств. Административно-территориальное деление. Виды унитарных государств.

Понятие территориальной автономии и ее виды. Особенности правового статуса автономных образований. Региональное государство.

Понятие и признаки федеративных государств. Особенности правового статуса субъекта федерации по сравнению со статусом административно-территориальной единицы и автономного образования в унитарном государстве. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. Виды федераций.

Организация публичной власти на местном уровне. Местные органы государственного управления. Местное самоуправление: понятие и принципы организации. Органы местного самоуправления как часть системы государственного управления и местное самоуправление как обособленная от государства подсистема гражданского общества (способ самоорганизации граждан).

Политический (государственный) режим как правовое оформление способов осуществления государственной власти. Виды политического (государственного) режима.

Тема 5. Принципы и аксиомы права

Позитивистская и непозитивистская трактовка принципов и аксиом права и их роли в правовом регулировании. Принцип права как обобщение положений позитивного права. Принцип права как конкретизация понятия права. Аксиома права как само собой разумеющееся правовое суждение, принимаемое без доказательств. Аксиома права как принцип права более низкого уровня абстракции. Процесс формирования принципов и аксиом права. Возможность действия принципов и аксиом права вопреки предписанию закона (*contra legem*).

Система принципов и аксиом права как концентрированное выражение правовой теории.

Верховенство права как принцип официально-властной регуляции и основа публичной жизни. Правовой характер официально-властной регуляции и осуществления публично-властных функций. Верховенство права как верховенство прав и свобод человека. Принципы «все, что не запрещено, разрешено» и «все, что не разрешено, запрещено» и сферы их действия. Пределы запретов и дозволений. Принцип гуманизма (запрет бесчеловечного и унижающего достоинства обращения и наказания). Принцип уважения собственности. Принцип свободы договора в сфере частного права. Презумпция добросовестности участников гражданского оборота и налогоплательщиков. Презумпция невиновности в уголовном процессе и при привлечении к административной ответственности.

Принципы правового положения человека в государстве и обществе. Принцип формального равенства. Равноправие (недискриминация). Прямая и косвенная дискриминация. Равноправие и равенство. «Позитивная дискриминация».

Принцип соразмерности (пропорциональности). Эквивалентность социального обмена (субъективному праву всегда соответствует юридическая обязанность; всякое правонарушение предполагает юридическую ответственность – *quot delicta, tot poenae*). Соразмерность ограничения прав и свобод преследуемой правомерной цели. Соразмерность правонарушения и наказания (*quot delicta, tot poenae*); не допустимость повторного наказания за одно и то же правонарушение (*bis de eadem re ne sit actio; non bis in idem*).

Принципы надлежащей правовой процедуры. Никто не может быть лишен жизни, свободы или имущества иначе как по решению суда (необходимость судебного контроля за осуществлением дискреционных полномочий исполнительной власти). Никто не может быть судьей в своем деле (*nemo iudex in propria causa; nemo ius sibi dicere potest*). Состязательность процесса (пусть будет выслушана другая сторона – *audiatur et altera pars*). Принцип состязательности и принцип объективной истины. Презумпция невиновности в уголовном процессе и при привлечении к административной ответственности; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; никто не обязан свидетельствовать против самого себя (никто не может быть надлежащим свидетелем в своем деле – *nullus idoneus testis in re sua intellegitur*).

Принципы институциональной организации публичной политической власти. Демократия как формально равный доступ к участию во власти. Разделение властей как модификация принципа состязательности при осуществлении публично-властных полномочий.

Принцип правовой определенности. Стабильность правоотношений, правового положения и приобретенных прав. Все обременения должны быть предусмотрены правом. Нет преступления и нет наказания, не предусмотренного законом (*nullum crimen, nulla poena sine lege*). Закон обратной силы не имеет. Неопубликованные законы не применяются. Незнание закона не освобождает от ответственности (*ignorantia legis neminem excusat*). Последующее отменяет предыдущее (*posterior potior est priori*). Приоритет специального положения по отношению к общему. Требования к качеству закона (позитивного права). Принципы, обеспечивающие стабильность правоотношений: договоры должны соблюдаться (*pacta sunt servanda*); презумпция виновности надлежащего ответчика в гражданском процессе; презумпция конституционности закона, законности подзаконного акта и правомерности судебного решения; уважение окончательного судебного решения (*res judicata*); уважение законных ожиданий.

Тема 6. Источники права

Понятие источника права в материальном и формальном смысле. Источник права как единство способа позитивации права и формы внешнего выра-

жения права. Виды источников права. Официальные и неофициальные авторитетные юридические тексты. Первичные и вторичные источники права.

Правовой обычай. Интерпретация правового обычая в контексте различных типов правопонимания. Правовой обычай в архаических и современных (развитых) правовых системах. Правовой обычай и обычное право. Обычаи торгового оборота и деловые обыкновения. Конституционные соглашения. Способы официально-властного санкционирования обычая. Действие обычая *praeter legem* и *contra legem*.

Идеологическая доктрина. Религиозные и светские идеологические доктрины. Правовая доктрина (право юристов). Способы внешнего выражения доктрины. Способы официально-властного признания доктрины в качестве источника права. Действие доктрины *praeter legem* и *contra legem*.

Юридический прецедент. Понятие прецедента и его нормативный характер. Действие судебных и административных решений *inter partes* и *erga omnes*. Судебный прецедент. Доктрина прецедента. Принцип *stare desisis*. Соотношение судебного прецедента и судебного решения. *Ratio desidendi* и *obiter dictum*. Виды судебных прецедентов. Правоустановительные прецеденты и прецеденты толкования. Действие судебного прецедента *praeter legem* и *contra legem*. Особенности действия судебных прецедентов в различных правовых системах (правовых семьях). Судебный прецедент и судебная практика. Административный прецедент.

Нормативный договор (конвенциональные акты). Понятие и признаки нормативного договора. Виды нормативных договоров. Международные и внутригосударственные нормативные договоры.

Нормативный акт. Понятие, признаки и виды нормативных актов. Особенности системы нормативных актов федеративного государства.

Конституция: понятие и юридические свойства. Способы принятия и изменения конституции. Учредительная власть. Обоснование высшей юридической силы конституции в рамках различных типов правопонимания. Виды конституций. Писанные и неписанные конституции. Кодифицированные и некодифицированные конституции. Учредительные акты субъектов федерации.

Закон: понятие и юридические свойства. Закон в формальном и в материальном смысле. Способы принятие закона. Виды законов. Законы, требующие особой процедуры принятия (конституционные и органические законы, законы специального большинства). Обычные (текущие) законы. Кодифицированные и некодифицированные законы. Сводные тексты законов (консолидированные акты). Модельные законы. Учредительные акты автономных образований. Законы субъектов федерации и автономных образований.

Делегированное законодательство. Акты, имеющие силу закона (декреты-законы, законодательные декреты, ордонансы).

Регламенты и акты палат парламента.

Подзаконные акты. Понятие и признаки подзаконного акта. Виды подзаконных актов. Акты главы государства (главы субъекта федерации). Акты высших и центральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов федерации. Акты иных органов публичной администрации. Акты местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Корпоративные нормативные акты как источники права.

Акты наднациональных органов как источники внутреннего права.

Действие источников права во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Проблема иерархии источников права в рамках национальной правовой системы. Взаимодополнительность действия различных видов источников права.

Система источников права Российской Федерации.

Тема 7. Толкование права

Толкование права как необходимый компонент его реализации. Толкование права и толкование юридических текстов (позитивных нормативных предписаний). Толкование-уяснение и толкование-разъяснение. Необходимость и цели толкования. «Доктрина ясного смысла закона». Способы (приемы) толкования: источниковедческий; грамматический; логический (суждения *a pari*, *a contrario*, *a fortiori*); специально-юридический (терминологический); систематический; исторический (историко-политический); функциональный; телеологический. Методики (модели) толкования: индуктивная и дедуктивная; экзегетическая и «свободная» (социологическая, эволюционная). Юридическая герменевтика. Виды толкования. Буквальное, расширительное и ограничительное толкование. Общее и казуальное толкование. Официальное (легальное и аутентическое) и неофициальное (обыденное, профессиональное, доктринальное) толкование. Абстрактное и конкретное толкование. Судебное толкование («судейское право»). Пределы толкования юридических текстов. Проблема адекватности толкования.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

5.1. Рекомендации по выполнению научно-квалификационной работы (НКТ)

Подготовка научно-квалификационной работы осуществляется в соответствии с требованиями к научно-квалификационной работе (диссертации), определяемыми ГОСТ и федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция».

Выполненная научно-квалификационная работа должна соответствовать критериям, установленным для диссертаций на соискание ученой степени кан-

дидата наук, согласно Положению о присуждении ученых степеней, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842.

Научно-квалификационная работа должна содержать решение задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний, или разработки, имеющие существенное значение для развития страны. Работа должна быть написана автором самостоятельно, обладать внутренним единством, содержать новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствовать о личном вкладе автора в науку. В работе, имеющей прикладной характер, должны приводиться сведения о практическом использовании полученных автором диссертации научных результатов, а в диссертации, имеющей теоретический характер, – рекомендации по использованию научных выводов. Предложенные аспирантом решения должны быть аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями. Научно-квалификационная работа (диссертация) оформляется в соответствии с ГОСТом 7.0.11-2011 «Система стандартов и информации, библиотечному делу. Диссертация и автореферат диссертации. Структура и правила оформления».

Научно-квалификационная работа должна состоять из следующих структурных элементов:

- титульный лист;
- оглавление;
- введение;
- основная часть;
- заключение;
- список литературы;
- приложения (при наличии).

Титульный лист является первой страницей научно-квалификационной работы, служит источником информации необходимой для обработки и поиска документа. На титульном листе вверху указывают наименования: Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук. Далее см. ГОСТ.

Оглавление включает перечень основных частей научно-квалификационной работы с указанием страниц, на которые их помещают.

Научно-квалификационная работа оформляется в печатном виде объемом 100-120 страниц текста без учета приложений. Работу набирают на компьютере на одной стороне листа формата А-4 в редакторе Microsoft WORD со следующими параметрами: стиль обычный, шрифт Times New Roman, кегль шрифта – 14 (в таблицах допускается 12) поля: левое – 25 мм, правое – 10 мм, верхнее – 20 мм, нижнее – 20 мм, междустрочный интервал полуторный. Отступ для новой (красной) строки пять знаков. Рисунки допускается выполнять только черно-белые, с использованием штриховок, без заливки и полутонов. Иллюстрации (рисунки, графики, фотографии) обозначают словом «рисунок», размещают под текстом, в котором впервые дана ссылка на них или на следующей странице, а при необходимости в приложении.

Новая глава научно-квалификационной работы должна начинаться с новой страницы. Главы научно-квалификационной работы нумеруют арабскими цифрами. После номера точка не ставится. Таблицы создавать в Microsoft WORD. Таблицы нумеруют арабскими цифрами сквозной нумерацией или в пределах главы.

Нумерация страниц в работе сквозная, включая все приложения. Номер страницы проставляют вверху в середине страницы арабскими цифрами без точки. Титульный лист включают в общую нумерацию страниц работы, но номер на нем не ставят. Не допускаются произвольные сокращения слов в тексте и таблицах, кроме условных общепринятых сокращений.

Актуальность темы научно-квалификационной работы отражает её важность для науки и практики. Обосновывается избранная тема исследования на фоне общего состояния проблемы, характеризуется степень ее разработанности в данной отрасли науки. При описании степени разработанности проблемы следует указать, в работах каких авторов исследовались поставленные в выпускной научно-квалификационной работе вопросы. На основании обзора литературы необходимо выделить неизученные аспекты, к которым должна относиться и проблема, поставленная в научно-квалификационной работе. Нужно также перечислить отечественных и зарубежных ученых, занимавшихся данной проблемой, а также современных ее исследователей, указать недостаточно разработанные пункты, обусловленные слабой освещенностью темы в отечественной и зарубежной литературе, если таковые имеют место.

Научная новизна темы состоит в её отличии от ранее выполненных исследований в этом направлении. Оценка новизны предполагает: новое направление исследования проблемы, неисследованные аспекты научной проблемы, использование ранее не введенных в научный оборот терминов и положений, выводы, отличные от ранее сформулированных, разработку новых теоретических положений и т.д.

Теоретическая и практическая значимость работы показывает, что конкретно развивают в науке положения и методы, предложенные в данной работе. Она характеризуется следующими параметрами:

- выдвинутыми аргументами, идеями, доказательствами (как подтверждающими, так и отрицающими авторскую позицию);
- выделением новых проблем, подлежащих дальнейшему исследованию;
- характеристикой явлений действительности, которые составляют основу практических действий в той или иной области и т.д.

Основными признаками и показателями практической значимости результатов исследования могут быть:

- масштабы возможного внедрения результатов;
- экономическая и социальная эффективность реализации результатов.

Оценка степени обоснованности научных результатов должна опираться на репрезентативность и достоверность данных, корректность методик исследования, которые должны быть отражены в научно-квалификационной работе. Необходимо также обозначить конкретную характеристику личного участия ав-

тора в получении научных результатов. Данная характеристика должна отражать роль автора в разработке идей, постановке задач, обосновании решений и научных рекомендаций.

Апробация и полнота изложения материалов научно-квалификационной работы в научных публикациях аспиранта включает перечень научных конференций, где были изложены результаты исследований, и перечень основных работ аспиранта по теме научно-квалификационной работы.

Необходимо конкретно отметить, что нового получено автором, в отличие от ученых, на которых даются ссылки в научно-квалификационной работе; указать, в чем именно состоит вклад в существующую систему знаний.

Заявление о новизне, сделанное во «Введении» в части «Обзор литературы» должно быть подтверждено результатами обширного поиска и тщательного анализа информации. При изложении информации в разделе «Научная новизна» рекомендуется чётко формулировать фразы (установлено..., определено... и т.д.). Новизна должна подтверждаться новыми научными результатами, полученными аспирантом с отражением их отличительных особенностей в сравнении с уже существующими подходами.

5.2. Методические рекомендации по подготовке научного доклада

Научный доклад представляет собой изложение основных результатов подготовленной НКР (диссертации) и включает следующие структурные элементы: актуальность темы; степень ее разработанности; цели и задачи; научную новизну; теоретическую и практическую значимость; методология и методы исследования; положения, выносимые на защиту; степень достоверности и апробации результатов.

Объем научного доклада составляет не менее 1,5 и не более 2 п.л.

Оригинальный авторский текст должен составлять не менее 75%, остальной объем работы может включать надлежащим образом оформленные цитаты из литературных источников, фрагменты из нормативных правовых актов, судебных решений, иных документов и актов.

Рассмотрение научного доклада аспиранта осуществляется в форме публичной защиты на заседании государственной аттестационной комиссии.

Приступая к подготовке научного доклада и его электронной презентации, необходимо исходить из целей презентации и условий ее прочтения. После оформления (возможен рабочий вариант достаточного уровня законченности) научно-квалификационной работы по согласованию с преподавателем аспирант разрабатывает план и содержание презентации. Аспирант может представить на CD/DVD- диске или USB. Электронные презентации выполняются в программе MS PowerPoint в виде слайдов в следующем порядке:

- титульный лист с заголовком темы и автором исполнения презентации;
- план презентации, соответствующий укрупненному плану научно- квалификационной работы (7 -10 пунктов максимум);
- основная часть (не более 12 слайдов);
- заключение (вывод).

Общие требования к стилевому оформлению презентации:

- дизайн должен быть простым и лаконичным;
- основная цель - читаемость, а не субъективная красота, при этом не следует использовать длинные текстовые фрагменты, которые плохо читаются, и гораздо лучше могут быть представлены в научном докладе;
- цветовая гамма должна состоять не более чем из двух-трех цветов;
- всегда должно быть два типа слайдов: для титульных, планов и т.п. и для основного текста;
- размер шрифта должен быть: 24–54 пункта (заголовки), 18–36 пунктов (обычный текст);
- текст должен быть свернут до ключевых слов и фраз (полные развернутые предложения на слайдах таких презентаций используются только при цитировании, при необходимости, в поле «Заметки к слайдам» можно привести краткие комментарии или пояснения);
- каждый слайд должен иметь заголовок;
- все слайды должны быть выдержаны в одном стиле;
- на каждом слайде должно быть не более трех иллюстраций;
- слайды должны быть пронумерованы с указанием общего количества слайдов;
- использовать встроенные эффекты анимации можно только в том случае, когда без этого нельзя обойтись;
- списки на слайдах не должны включать более 5–7 элементов.

6. Оценочные средства для проведения государственной итоговой аттестации.

6.1. Вопросы для подготовки к государственному экзамену.

Финансовое право; налоговое право; бюджетное право

1. Финансовое право, как отрасль российского права. Предмет и система финансового права.
2. Финансовые отношения и их специфика. Методология финансового права.
3. Принципы финансового права. Финансово-правовые институты. Финансово-правовые нормы. Предмет финансово-правовой науки. Место финансового права в системе российского права.
4. Система источников финансового права. Конституционные нормы в механизме правового регулирования публичных финансов.
5. Финансовое право: соотношение внутреннего (национального) и международного права. Понятие международного финансового права. Международные договоры, акты международных организаций и другие источники международного финансового права. Акты soft law в современном правовом регулировании.

6. Закон в системе источников финансового права. Финансовое право и финансовое законодательство. Проблема систематизации финансового права.
7. Финансы как экономико-правовая категория. Функции финансов. Финансы в механизме распределения и перераспределения национального дохода. Финансы централизованные и децентрализованные.
8. Понятие публичных финансов. Особенности правового режима публичных и частных финансов. Публичные финансы и публичная собственность.
9. Цели и инструменты финансовой политики. Государственные финансы и финансовая политика переходного периода. Финансовая стабилизация. Управление публичными финансами. Стратегическое и оперативное управление публичными финансами. Федеральный, региональный и местный уровни управления публичными финансами.
10. Разграничение компетенции органов власти сфере публичных финансов. Органы общей и специальной компетенции в системе управления публичными финансами. Формы и методы государственного управления публичными финансами.
11. Понятие публичного финансового контроля. Понятие и соотношение финансового, налогового, валютного и иных видов контроля. Понятие и соотношение государственного финансового контроля, внешнего государственного аудита и аудита эффективности, их цели и задачи. Публичный (государственный и муниципальный) финансовый контроль и вопросы соблюдения финансовой дисциплины.
12. Внутренний государственный и муниципальный финансовый контроль. Система органов внутреннего контроля. Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в механизме внутреннего финансового контроля.
13. Органы внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Внешний государственный аудит (контроль). Функции и контрольные полномочия Счетной палаты Российской Федерации. Основные направления контрольной деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
14. Понятие и признаки публичных расходов. Публичные нужды и публичные расходы. Классификации и виды публичных расходов. Соотношение публичных и бюджетных расходов. Границы публичных расходов. Допустимые и недопустимые публичные расходы.
15. Расходы централизованные и децентрализованные. Расходы по функциональному, территориальному и экономическому признаку (текущие и капитальные). Возвратные и невозвратные расходы. Расходы по признаку управления (ведомственные). Расходы по признаку необходимости (полезности). Расходы обыкновенные и чрезвычайные. Расходы постоянные и переменные, программные и непрограммные. Многолетние инвестиции.
16. Управление расходами. Бюджетная классификация и структура кода расходов. Расходные обязательства, их виды, реестр расходных обязательств. Публичные обязательства.

17. Сбалансированность бюджета. Понятия дефицита и профицита бюджета. Источники финансирования дефицита бюджетов.
18. Специфика отдельных видов расходов бюджета: на оборону, социальные нужды, образование, иные. Финансово-правовые основы закупок для публичных нужд.
19. Понятие и источники публичных доходов. Обязательные платежи и публичные доходы, публичные доходы и бюджетные доходы: соотношение понятий. Допустимые и недопустимые публичные доходы.
20. Виды публичных доходов. Публичные доходы и государственно-правовое принуждение. Налоговые и неналоговые доходы. Обыкновенные и чрезвычайные доходы. Публично-правовые и частноправовые доходы. Пошлины, регалии, обязательные страховые взносы. Рентные (нефтегазовые) и иные виды доходов Российской Федерации. Разнообразие доходов.
21. Управление публичными доходами. Способы планирования и исчисления будущих публичных доходов.
22. Бюджет как категория финансового права. Система бюджетного права. Основания возникновения, изменения, прекращения и содержание бюджетных правоотношений. Бюджетно-процессуальные и бюджетно-материальные нормы финансового права.
23. Источники бюджетного права. Структура и особенности бюджетного законодательства. Финансовые законы и ежегодные акты о бюджете. Особенности закона (акта) о бюджете. Бюджетное законодательство РФ и нормы международного права. Акты Конституционного Суда РФ и soft law как источники бюджетного права. Подзаконные акты.
24. Система принципов бюджетного права и их значение. Общеправовые принципы, принципы построения бюджетной системы, принципы формирования расходов и доходов бюджета, принципы организации бюджетного процесса, принципы стратегического планирования, принципы публичных закупок. Многоаспектность принципов единства и гласности.
25. Действие норм бюджетного законодательства в пространстве, времени, по кругу лиц. Участники бюджетных правоотношений.
26. Бюджетное устройство и бюджетная система. Понятия бюджетного устройства и бюджетной системы. Структура бюджетной системы, элементы и уровни бюджетной системы. Консолидированные бюджеты. Наднациональные бюджеты.
27. Бюджетный процесс. Понятие бюджетного процесса, его стадии. Понятие бюджетного (финансового) года и бюджетного периода. Участники бюджетного процесса и их полномочия. Бюджетный процесс и государственное стратегическое планирование. Бюджетный процесс и контрактная система. Ежегодное бюджетное планирование и долгосрочная бюджетная стратегия.
28. Бюджетный контроль в бюджетном процессе. Предварительный и последующий, внутренний и внешний контроль, аудит эффективности. Принцип четырех глаз. Полномочия по бюджетному контролю Счетной палаты РФ,

Федерального казначейства. Внутриведомственный бюджетный контроль. Оформление результатов контрольных мероприятий. Акт проверки или ревизии, представление, предписание, заключение, уведомление о применении мер принуждения.

29. Иммунитет бюджетов. Порядок исполнения судебных решений за счет государственной казны Российской Федерации. Порядок исполнения судебных решений по обязательствам государственных (муниципальных) учреждений. Исполнение судебных решений по обязательствам из внутреннего долга.
30. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства. Соотношение бюджетных нарушений, административных правонарушений и преступлений. Бюджетные меры принуждения и юридическая ответственность. Цели применения бюджетных мер принуждения. Виды нарушений бюджетного законодательства. Нецелевое использование бюджетных средств.
31. Понятие налогового права. Систематизация налогового права. Источники налогового права. Законодательство о налогах и сборах. Налоговый кодекс РФ. Международные соглашения и договоры в налоговом праве. Акты Конституционного Суда РФ как источник налогового права. Подзаконное нормативное регулирование налоговых отношений.
32. Принципы налогового права. Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени, в пространстве и по кругу лиц.
33. Налоговые правоотношения. Структура и виды налоговых правоотношений. Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Правовой статус налогоплательщиков, плательщиков сборов и обязательных страховых взносов. Правовой статус налоговых агентов. Полномочия финансовых органов, налоговых органов, таможенных органов и органов внутренних дел в сфере налогообложения.
34. Порядок установления, введения и отмены налогов, сборов и обязательных страховых взносов. Налоговый эксперимент. Элементы налогообложения. Субъект и объект (предмет) налога. Налоговая база. Налоговая ставка. Налоговый и отчетный периоды. Порядок исчисления налога. Порядок уплаты налога. Налоговая льгота. Налоговый вычет.
35. Правовая природа обязанности по уплате налогов и сборов. Исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и обязательных страховых взносов. Самостоятельное исполнение и исполнение третьим лицом. Изменение срока уплаты налога и сбора. Налоговое уведомление и требование об уплате налога. Обеспечение исполнения обязанности по уплате налогов и иных налоговых платежей.
36. Налоговый контроль. Виды, формы и методы налогового контроля. Учет налогоплательщиков. Налоговая декларация. Камеральные и выездные налоговые проверки. Правовой режим налоговой тайны.

37. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение. Виды налоговых правонарушений. Формы вины при совершении налогового правонарушения. Налоговые санкции. Реализация принципа соразмерности наказания в налоговом праве.
38. Защита прав налогоплательщиков, плательщиков сборов и обязательных страховых взносов, налоговых агентов.
39. Правовая характеристика подоходного налогообложения, поимущественного налогообложения. Правовое регулирование налогообложения прибыли и НДС. Правовая характеристика специальных налоговых режимов.
40. Понятие государственного и муниципального кредита в широком и узком смысле. Возникновение и эволюция публичного кредита. Принципы государственного и муниципального кредита. Целевое предназначение публичного кредита. Обеспечение публичного кредита.
41. Бюджетный кредит. Бюджетные кредиты юридическим лицам. Бюджетные кредиты как форма межбюджетных отношений.
42. Понятие и формы государственного и муниципального долга. Виды долговых обязательств. Кредитные соглашения и договоры, заключаемые от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, как заемщиков, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями. Государственные заимствования и их виды
43. Понятие управления государственным и муниципальным долгом. Компетенции по управлению государственным долгом и муниципальным долгом. Методы управления государственным и муниципальным долгом. Соглашения о пролонгации и реструктуризации задолженности прошлых лет.
44. Деньги как правовая и экономическая категория: понятие, сущность, функции. Происхождение и виды денег (фиатные, цифровые и альтернативные деньги). Понятие денежного обращения. Обращение денежных суррогатов и их влияние на денежное обращение. Полномочия государства в сфере регулирования денежного обращения.
45. Понятие денежной системы и ее элементы. Конституционные основы денежной системы Российской Федерации. Понятие и содержание денежно-кредитной и валютной политики Российской Федерации.
46. Эмиссионное право. Эмиссионная функция Банка России: порядок выпуска денег в обращение, обращение и изъятия их из обращения. Объем денежной массы.
47. Понятие и виды денежных расчетов. Правовое регулирование наличных и безналичных расчетов. Правила ведения кассовых операций. Кредитные организации в системе безналичных расчетов. Правовое регулирование национальной платежной системы: понятие, структура, участники.
48. Понятие валюты и валютных ценностей. Валютное право и основы валютного регулирования. Правовые основы валютного контроля. Органы валютного регулирования и агенты валютного контроля. Ответственность за нарушение валютного законодательства.

49. Финансово-правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Педагогика и психология высшей школы

1. Система высшего и послевузовского профессионального образования.
2. Государственные образовательные стандарты и образовательные программы высшего и послевузовского образования.
3. Формы получения образования и их влияние на методику преподавания.
4. Образовательный процесс вуза: основные составляющие.
5. Ступени высшего профессионального образования.
6. Цели и принципы профессионального образования в вузе.
7. Дидактические основы организации образовательного процесса.
8. Общие требования к организации образовательного процесса.
9. Методика организации самостоятельной работы студентов.
10. Структура профессиональной образовательной программы по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция».
11. Виды практик в системе профессионального образования.
12. Воспитательный компонент в подготовке студентов-юристов.
13. Лекция как основная форма учебных занятий в вузе: понятие и классификация.
14. Подготовка к лекции: основные требования и методические приемы.
15. Нетрадиционные методики чтения лекции.
16. Методика подготовки к практическим занятиям.
17. Применение активных форм обучения при проведении практических занятий.
18. Проблемное обучение: методика и технология.
19. Контекстное обучение: лекция, семинар, система учебно-профессиональных ситуаций.
20. Методика самообразования современного студента.
21. Методика контроля и оценки результатов обучения.
22. Учебно-методическое обеспечение преподавания управленческих дисциплин.
23. Промежуточная аттестация студентов: общие требования к организации и проведению.
24. Государственная итоговая аттестация выпускников вузов.
25. Практические занятия как вид учебных занятий в вузе: понятие, виды, структура.
26. Методика подготовки к практическим занятиям.
27. Личность и профессионализм преподавателя юриспруденции.
28. Технические средства обучения.
29. Деловая игра как средство усвоения теоретических знаний.
30. Игра как средство профессионального обучения.

Проблемы теории права и государства

1. Типология понимания права и государства (позитивистская и непозитивистская юриспруденция).
2. Юридический позитивизм (общая характеристика).
3. Классический легистский позитивизм.
4. Социологический позитивизм (общая характеристика и основные социологические теории права).
5. Психологические концепции права (Л.И. Петражицкий, М.А. Рейснер).
6. Легистский неопозитивизм (Г. Кельзен, Г. Харт).
7. Естественн-правовая школа (общая характеристика и основные направления).
8. Этическое правопонимание (В.С. Соловьев, Р. Дворкин).
9. Либертарная концепция права (В.С. Нерсисянц).
10. Специфика, основные концепции и эволюция понимания права и государства в советской юридической науке.
11. Современное состояние и развитие философии и теории права.
12. Позитивистские концепции прав человека.
13. Идеология естественных и неотчуждаемых прав человека (сущность и история формирования). Три поколения прав человека.
14. Способы защиты прав и свобод человека.
15. Конституционный контроль.
16. Понятие публичной политической власти
17. Социологическое понятие государства.
18. Легистское понятие государства.
19. Юридическое понятие государства.
20. Элементы государства и их интерпретация в рамках разных понятий государства.
21. Соотношение государства и права в контексте различных типов правопонимания. Правовое государство и государство законности.
22. Специальная юридическая концепция правового государства. Модели правового государства.
23. Понятие и структура и механизмы саморегуляции гражданского общества.
24. Модели соотношения государства и гражданского общества (либерализм и этатизм).
25. Социальное государство.
26. Тоталитаризм.
27. Принципы и аксиомы права: понятие и роль в правовом регулировании.
28. Принцип верховенства прав и свобод человека.
29. Принцип формального равенства; равноправие (недискриминация).
30. Принцип соразмерности (пропорциональности).

31. Принцип правовой определенности.
32. Принципы надлежащей правовой процедуры.
33. Источники права в формальном смысле: понятие, виды.
34. Правовой обычай и доктрина в системе источников права.
35. Юридический прецедент в системе источников права.
36. Нормативный договор (конвенциональные акты) в системе источников права.
37. Нормативный акт в системе источников права.
38. Система источников права Российской Федерации.
39. Действие источников права во времени, в пространстве и по кругу лиц.
40. Толкование юридических текстов: понятие, способы, методики (модели), пределы.
41. Виды толкования юридических текстов.
42. Понятие и элементы формы государства.
43. Принцип разделения властей.
44. Государственный аппарат и государственные органы.
45. Монархическая форма правления: понятие, признаки, виды.
46. Республиканская форма правления: понятие, признаки, виды.
47. Унитарное государство. Территориальная автономия. Региональное государство.
48. Федеративная форма государственного устройства.
49. Организация публичной власти на местном уровне: местное управление и местное самоуправление.
50. Политический (государственный) режим: понятие, виды.

6.2. Вопросы для подготовки к научному докладу

1. Выбор темы научного исследования, обоснование ее актуальности и новизны, выявление степени научной разработанности.
2. Определение цели и постановка задач исследования.
3. Научные гипотезы.
4. Выбор методологии исследования.
5. Эмпирическая и нормативная база исследования
6. Оценка полученных результатов исследования.
7. Актуальность темы диссертационного исследования.
8. Практическая значимость диссертационного исследования.
9. Основные достижения российской и зарубежной юриспруденции по теме исследования.
10. Основные пробелы и недостатки ранее опубликованных работ по теме исследования.
11. Структура диссертационного исследования: принципы формирования.
12. Предмет и объект диссертационного исследования.

13. Цель и исследовательские задачи диссертационного исследования.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение государственной итоговой аттестации

7.1. Основная литература

1. Финансовое право. Учебник и практикум для вузов // Под ред. Ручкиной Г.Ф. Финансовый университет при Правительстве РФ. М., 2019.
2. Кудряшов В. В. Международное финансовое право. Суверенные финансовые институты 2-е изд., пер. и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры // Финансовый университет при Правительстве РФ. М., 2019.
3. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации 2-е изд., пер. и доп. Монография // Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина. М., 2019.
4. Крохина Ю. А. Налоговое право 9-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата // Московский государственный университет. М., 2019.
5. Крохина Ю. А. Бюджетное право России 6-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры // Московский государственный университет. М., 2019.
6. Гуринович А. Г. Правовое регулирование бюджетного процесса. Учебник для бакалавриата и магистратуры // Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России. М., 2019.
7. Тедеев А. А., Парыгина В. А. Налоговое право России 7-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». М., 2019.
8. Ручкина Г. Ф., Ашмарина Е. М., Гизатуллин Ф. К. Банковское право 4-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум // Финансовый университет при Правительстве РФ. М., 2019.
9. Тютин Д.В. Налоговое право: Курс лекций // КонсультантПлюс, 2017
10. Арзуманова Л.Л., Артемов Н.М., Болтинова О.В. Актуальные проблемы финансового права: Монография // Отв. ред. Е.Ю. Грачева. М., 2016.
11. Административная юрисдикция налоговых органов: Учебник // Под ред. М.А. Лапиной. ВГНА Минфина России, 2012.
12. Крылов О.М. Правовое регулирование денежного обращения в Российской Федерации: Монография / Отв. ред. С.В. Запольский. М., 2014.

13. Алексеева Д. Г., Пыхтин С. В. Банковское кредитование. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры /// Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина. М., 2019.
14. Тосунян Г.А., Викулин А.Ю. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». М., 2003.

Педагогика

1. Абасов З. Проектирование и организация самостоятельной работы студентов // Высшее образование в России. 2007. N 10.
2. Бордовская Н.В. Педагогика: учеб. пособие / Н.В. Бордовская, А.А. Реан. – СПб.: Питер, 2009.
3. Вербицкий А.А. Контекстно-компетентностный подход к модернизации образования // Высшее образование в России. 2010. № 5.
4. Исаев И.Ф. Культура профессионально-педагогической самореализации вузовского преподавателя: содержание и структура // Известия Южного федерального университета. Педагогические науки. 2009. № 11.
5. Касевич В.Б., Светлов Р.В., Петров А.В., Цыб А.В. Болонский процесс. - С.-Пб., 2006.
6. Кондрашов В.А. Болонский процесс и подготовка кадров по направлению «юриспруденция» // Профессиональный учебник. Ежеквартальный журнал. 2008. № 4.
7. Мельникова Д.Ю. Становление личности профессионала как предмет научного познания // Инновации в образовании. 2010. № 6.
8. Михалкин Н.В., Брадецкая И.Г. Активные формы обучения как фактор повышения познавательной активности студентов на занятиях (Новое и традиционное в методике преподавания юриспруденции при переходе на Федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС) третьего поколения) (Учебное пособие для магистров и аспирантов). М., 2012.
9. Москвина Н.Б. Риск личностно-профессиональных деформаций педагогов и возможности его снижения: учеб. пособие / Н.Б. Москвина. - Хабаровск: Изд-во ДВГГУ, 2010.
10. Психология: учеб. для пед. вузов / под ред. Б.А. Сосновского. – М.: Высшее образование, 2009.
11. Сальников Н., Барухин С. Реформирование высшей школы: актуальное состояние и проблемы // Высшее образование в России. 2008. № 8.
12. Сенько Ю.В. Профессиональный образ мира педагога и его педагогическая культура // Педагогика. 2011. № 2.
13. Симонова А.А. Самоорганизация – эффективный инструмент совершенствования педагога // Народное образование. 2011. № 1.
14. Современные образовательные технологии: учеб. пособие / кол. авторов; под ред. Н.В. Бордовской. – М.: КНОРУС, 2010.

15. Сорокопуд Ю.В. Педагогика высшей школы. – Ростов н/Д: Феникс, 2011.
16. Ялалов Ф. Деятельностно-компетентностный подход к практико-ориентированному образованию // Высшее образование в России. 2008. № 1.

Проблемы теории государства и права

1. Лапаева В.В. Типы правопонимания: правовая теория и практика. М., 2012.
2. Нерсисянц В.С. Философия права: Учебник для вузов. 2-е изд. М., 2016.
3. Поляков А.В. Общая теория права: Проблемы интерпретации в контексте коммуникативного подхода: Учебник. 2-ое изд. М. 2015.
4. Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права: Учебник. 2-ое изд. СПб., 2015.

7.2. Электронные ресурсы

1. <http://www.pravo.gov.ru> - официальный интернет-портал правовой информации;
2. <http://www1.systema.ru> - научно-технический центр правовой информации «Система» Федеральной службы охраны Российской Федерации;
3. <http://www.elibrary.ru> – научная электронная библиотека;
4. <http://www.igpran.ru> – сайт федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук (ИГП РАН);
5. <http://www.garant.ru> -информационно-правовая система «Гарант»;
6. <http://www.consultant.ru> - официальный сайт справочно-правовой системы «Консультант Плюс»;
7. <http://www.russian-civil-code.com> - англоязычная версия Гражданского кодекса Российской Федерации (неофициальный перевод);
8. <http://zakon.scli.ru> - федеральный регистр нормативных правовых актов Российской Федерации (Минюст России);
9. <http://vuz.kodeks.ru> - электронные системы нормативно-правовой информации «Кодекс» и нормативно-технической информации «Техэксперт»;
10. <http://www.ssrn.com> - система поиска полных текстов научно-исследовательских работ по социально-гуманитарным наукам (Social Science Research network, английский язык);
11. <http://www.jstor.org> - электронная библиотека JSTOR с возможностью доступа к полным текстам работ на английском языке;
12. <http://www.lawlibrary.ru> - юридическая научная библиотека издательства «Спарк»;

13. <http://www.lexisnexus.com> - англоязычный сайт юридической, новостной и бизнес-информации, предоставляющий возможность платного доступа к информационным базам данных;
14. <http://www.lexisnexus.ru> - юридическая информация, новостная и бизнес-информация (русскоязычная версия сайта <http://www.lexisnexus.com>);
15. <http://pravo.ru> – справочно-правовая система «ПРАВО.RU»;
16. <http://www.vsrfs.ru> - сайт Верховного Суда Российской Федерации;
17. <http://arbitr.ru/> - сайт Федеральных арбитражных судов Российской Федерации;
18. <http://www.mos-gorsud.ru> - сайт Московского городского суда;
19. <http://www.lwionline.org> - сайт Правила написания юридических документов (Legal Writing Institute);
20. <http://www.law.com> - сайт Новости и информация в области права (Legal news and Information);
21. <http://www.allpravo.ru> - информационно-образовательный юридический портал «Все о праве»;
22. <http://law.edu.ru> - федеральный образовательный портал «Юридическая Россия»;
23. <http://www.lawmix.ru> - новости, информация и публикации на юридическую тематику;
24. <http://www.usa.gov> - официальный сайт правительства США
25. <http://www.legislation.gov.uk> - официальный сайт законодательства Великобритании.
26. <http://www.gesetze-im-internet.de>; <http://www.justlaw.de> – официальные сайты законодательства Германии
27. <http://www.un.org/ru> - официальный русскоязычный сайт Организации Объединенных Наций (ООН);
28. <http://www.multitran.ru> - электронный профессиональный мультилингвальный словарь для переводчиков «Мультиран».